

PRIJEDLOG

ZAKON O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O BUDŽETIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U članu 2. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 08/15, 91/15 i 102/15), u daljem tekstu: „ovaj Zakon“, tačka 6. mijenja se i glasi:

“6. Budžet za građane je prikaz budžeta izrađen na pojednostavljen, ilustrovan, jasan i pristupačan način s ciljem podsticanja učešća građana u planiranju, raspodjeli i trošenju budžetskih sredstava. Budžet za građane se izrađuje na bazi prijedloga budžeta i usvojenog budžeta, uz konsultacije sa građanima.”

Dosadašnje tačke 6. - 51. postaju tačke 7. - 52.

Član 2.

Iza člana 28. ovog Zakona dodaje se novi član 28a. koji glasi:

„Član 28a.

(1) Budžet za građane obavezno sadrži slijedeće podatke:

1. Rječnik budžetskih termina i kratak opis aktivnosti, mehanizme uključivanja građana i nadležnosti prema budžetskom kalendaru
 2. Makroekonomске projekcije i prognoze za naredne dvije godine
 3. Strukturu prihoda i primitaka za tekuću budžetsku godinu (sažeto i u poređenju sa prethodne dvije godine)
 4. Strukturu rashoda i izdataka za tekuću budžetsku godinu po funkcionalnoj klasifikaciji (sažeto i u poređenju sa prethodne dvije godine)
 5. Podatke o zaduživanju u tekućoj godini sa navedenom svrhom zaduživanja
 6. Spisak kapitalnih investicija, osnovne kriterije za odabir investicija i njihove izvore finansiranja
 7. Kontakt podatke, dostupnost budžeta za građane i informacije o drugim budžetskim dokumentima.
- (2) Pored podataka iz stava (1) ovog člana, budžet za građane može sadržiti i druge relevantne informacije od interesa za građane.
- (3) Federacija, kantoni, gradovi i općine izrađuju budžet za građane u roku od 7 dana od dana usvajanja prijedloga budžeta, odnosno u roku od 15 dana od dana usvajanja budžeta.
- (4) Federacija, kantoni, gradovi i općine obavezni su obezbijediti dostupnost budžeta za građane i distribuiranje istog sredstvima javnog informisanja.”

Član 3.

U članu 102. ovog Zakona, iza stava (11) dodaje se novi stav (12), koji glasi:

“(12) ne izradi i ne objavi budžet za građane na način propisan ovim zakonom, član 28a. ovog zakona.”

Član 4.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O BUDŽETIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama tačke d) Amandmana VIII na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi s članom IV.A.20.(1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije BiH i fiskalna politika Federacije BiH, a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je ovlašten za donošenje zakona o obavljanju funkcija federalne vlasti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. br. 102/13, 9/14, 13/14, 08/15, 91/15 i 102/15) uređuje se: planiranje, izrada, donošenje i izvršenje budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, budžeta kantona, gradova i općina i finansijski planovi vanbudžetskih fondova, budžetski principi, zaduživanje, garancije i upravljanje dugom, program javnih investicija, pravila fiskalne odgovornosti, računovodstvo, izvještavanje, nadzor i revizija budžeta i drugih budžetskih korisnika. Jasno utvrđene procedure usvajanja i izvršavanja budžeta na svim nivoima vlasti, te monitoringa i izvještavanja o utrošku budžetskih sredstava su prepostavke za postizanje višeg stepena transparentnosti u trošenju javnih sredstava.

Međutim, iako su ključni dokumenti u budžetskom procesu dostupni građanima, često su budžetski podaci teško razumljivi širokoj populaciji zbog svoje kompleksnosti i upotrebe tehničkih termina iz ove oblasti.

Predloženim Zakonom o izmjeni i dopunama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine uvodi se obaveza izrade **budžeta za građane** na nivou Federacije, kantona i lokalnih samouprava, kao dokumenta koji na jednostavan i razumljiv način objašnjava građanima budžet, budžetske termine, koji nivo vlasti je odgovoran za obavljanje različitih nadležnosti i pružanje usluga, kratak redoslijed aktivnosti i tok budžetskog procesa prema budžetskom kalendaru, i mehanizme uključivanja građana.

Izradom i objavljinjem budžeta za građane, podiže se **nivo transparentnosti i odgovornosti javne uprave**, kroz povećanu informiranost građana o nadležnostima svakog nivoa vlasti i uključivanje građana u proces planiranja i trošenja javnih sredstava. Riječ je o praksi koju već uspješno primjenjuju neke od jedinica lokalne samouprave u FBiH, npr. Grad Zenica i Grad Tuzla, i koja, konkretno doprinosi postizanju dodatne transparentnosti gradske uprave i jačanja povjerenja građana u institucije vlasti.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na sjednici održanoj 25.07.2015. godine, usvojila *Reformsку agendu za BiH 2015-2018. godine* prihvaćenu od svih nivoa vlasti u BiH, i time potvrdila svoje opredjeljenje za pokretanje procesa oporavka i modernizacije ekonomije u cilju jačanja održivog, efikasnog, socijalno pravednog i stabilnog ekonomskog rasta, otvaranja radnih mjeseta, povećanja i bolje ciljane raspodjele socijalnih davanja te stvaranja održivog i pravičnog društvenog okruženja.

Uvođenjem prakse izrade budžeta za građane u Federaciji Bosne i Hercegovine, doprinijeti će se ispunjavanju prepostavki za unaprjeđenje najmanje tri od šest reformskih oblasti, a to su:

1. *Javne finansije, oporezivanje i fiskalna održivost* – uključivanje građana u proces planiranja budžeta i monitoring izvršenja budžeta doprinijeti će višem nivou fiskalne odgovornosti vlasti u trošenju javnih sredstava;

2. *Reforma javne uprave (dostizanjem modernijeg, kompetentnijeg, transparentnijeg, efikasnijeg, ekonomičnijeg i odgovornijeg nivoa, javna uprava će poboljšati pružanje javnih usluga i ostvariti uštude) – kroz izradu budžeta za građane kao obaveznog dokumenta dostupnog građanima, omogućava se praćenje odgovornosti vlasti u provođenju planiranih politika, te postiže transparentnija, odgovornija i efikasnija javna uprava;*
3. *Vladavina prava i dobro upravljanje (na svim nivoima vlasti u BiH potrebno je uložiti dodatne napore da se vrati povjerenje građana u institucije vlasti, te da na taj način smanjiti nivo korupcije) – uvođenjem obaveze pripreme i dostavljanja budžeta za građane, građanima će se pružiti prilika da preuzmu aktivnu ulogu u praćenju trošenja javnih sredstava i da na taj način direktno doprinesu prevenciji korupcije u javnom sektoru.*

Imajući u vidu da je cilj provođenja Reformske agende postizanje napretka Bosne i Hercegovine na putu za članstvo u Evropskoj uniji, odnosno, usaglašavanje pozitivnih propisa i praksi s pravnom stečevinom EU, važno je istaći da je način uključivanja građana u demokratske procese putem budžeta za građane praksa koju primjenjuju institucije Evropske Unije.

Ugovorom o Evropskoj Uniji (članovi 10. i 11.) svakom građaninu je obezbijeđeno pravo da učestvuje u demokratskom životu EU; institucije Unije bi građanima i predstavničkim udruženjima trebale pružiti priliku da obznane i javno razmijene svoja stajališta u svim područjima djelovanja Unije, te sa njima održavaju otvoren, transparentan i redovan dijalog. Poreski obveznici zemalja članica imaju pravo na jasan pregled odakle se i na koji način EU finansira, a podaci su dostupni online za EU i za svaku zemlju pojedinačno. U cilju što potpunije informisanosti građana EU, Generalna direkcija Europske komisije za budžet, izdaje u sažetoj formi brošuru "Budžet na prvi pogled" (Budget at Glance).

Preporuka Vijeća Evrope REC(19)2001- o učešću građana u javnom životu na lokalnom nivou, preporučuje Vladama (članica) da promovišu politiku participacije/učešća građana u javnom životu na lokalnom i gdje je primjenjivo regionalnom nivou. U svojoj preambuli, REC (19)2001 podsjeća da učešće građana čini okosnicu demokratske ideje, te da pravo građana da učestvuju u donošenju važnih odluka iz kojih proističu dugoročne obaveze ili opredeljenja koja se kasnije ne mogu promjeniti, a koje pogađaju većinu građana, predstavlja jedan od principa demokratije koji je zajednički za sve zemlje članice Vijeća Evrope.

Objavljinjem budžeta za građane bi, pored postizanja višeg stepena transparentnosti trošenja javnih sredstava, došlo i do višeg stepena transparentnosti rada Vlade Federacije BiH, vlada kantona, te uprava gradova i općina, kroz **tzv. proaktivnu transparentnost** a koja, u skladu sa *Konvencijom Vijeća Evrope o pristupu službenim dokumentima (CETS br. 205)* („Službeni glasnik BiH - Međunarodni ugovori“ br. 10/11), podrazumjeva objavljivanje javnih dokumenata na vlastitu incijativu javnih tijela u interesu promoviranja transparentnosti i efikasnosti javne administracije, kao i podsticanja informisanog učešća javnosti u vezi s pitanjima od javnog interesa.

Uvođenjem zakonske obaveze izrade budžeta za građane, u Federaciji Bosne i Hercegovine bio bi učinjen značajan korak u reformi javne uprave - u postizanju **transparentnije, odgovornije i efikasnije javne uprave na svim nivoima vlasti**, opredjeljene za jačanje povjerenja građana u institucije vlasti.

IV. OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Članom 1. definisan je pojam budžeta za građane, kao dokumenta kojim se pruža jednostavan, ilustrovan, jasan i pristupačan prikaz budžeta, s ciljem podsticanja učešća građana u budžetskom procesu. Budžet za građane priprema se na bazi prijedloga i usvojenog godišnjeg budžeta.

Članom 2. definisan je osnovi sadržaj budžeta za građane uključujući pojašnjenje samog budžeta, budžetskih termina, ko finansira određene nadležnosti i poslove, kratak redoslijed aktivnosti i tok budžetskog procesa prema budžetskom kalendaru, sa posebnim akcentom i ulogom građana, tj. kada se oni mogu aktivno uključiti u ovaj proces.

Podaci i informacije u budžetu za građane trebaju biti relevantni u smislu sadržajne vrijednosti (tačni, pouzdani, vjerodostojni i pravovremeni) i načina prezentacije građanima, dostupni na vrijeme, razumljivi širokoj javnosti i organizirani na način da se mogu jednostavno pronaći (npr. u tabelama).

Pri izradi informacija o prihodima, rashodima i kapitalnim investicijama potrebno je voditi računa da su predstavljene one stavke za koje su građani najviše zainteresirani (npr. obrazovanje, infrastruktura, određeni projekti i sl.). Kod kapitalnih ulaganja mogu se navesti izvori finansiranja, te da li će nova investicija donositi prihode i kolike (ako je takva vrsta investicije).

Budžet za građane obuhvata i makroekonomске projekcije i prognoze za naredne dvije godine, na način da su prikazane informacije o projekcijama prihoda i primitaka sa kratkim obrazloženjem, projekcije rashoda i izdataka sa naznakom koje se kapitalne investicije planiraju, te zaduženja, svrhu zaduženja i dinamiku otplate duga.

Strukturu prihoda i primitaka za tekuću budžetsku godinu treba prikazati sažeto i u poređenju sa prethodne dvije godine. Kod prihoda nije potrebno analitički prikazivati prihode, nego podijeliti ih u nekoliko grupa na primjer: prihodi od indirektnih poreza, prihodi od direktnih poreza i ostali prihodi. Posmatrajući rashode, takođe je dovoljno da se prikažu u nekoliko grupa (grupe se mogu prema potrebi detaljnije raščlaniti) kao na primjer: tekući rashodi, kapitalna ulaganja i drugi rashodi.

Podaci o zaduživanju koji se odnose na budžetsku godinu trebaju biti prikazani sa navedenom svrhom zaduživanja i projekcijama otplate. Podaci o zaduživanju mogu se prikazati za prethodne dvije godine u cilju praćenja trenda zaduživanja.

Rokovi za izradu budžeta za građane prate budžetski kalendar u Federaciji Bosne i Hercegovine. Budžeti za građane trebaju biti distribuisani na više načina (npr. internet, mediji) kako bi im što veći broj građana imao pristup. Budžet za građane treba biti besplatan i lako dostupan.

Članom 3. dopunjene su kaznene odrebe Zakona o budžetima Federacije Bosne i Hercegovine, sa ciljem obezbjeđenja poštivanja zakonskih obaveza u odnosu na pripremu i donošenje budžeta za građane.

Članom 4. data je opća odredba o objavi i stupanju na snagu ovog zakona u „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“.

V FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona potrebno je obezbijediti sredstva za sprovodenje konsultacija sa građanima, te potrebe štampanja i distribucije budžeta za građane, u budžetu Federacije BiH, odnosno, budžetima kantona i jedinica lokalne samouprave.

Odredbe Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine
(„Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 08/15, 91/15 i 102/15)
koje se mijenjanju:

Član 2.

Termini koji se koriste u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

1. **apropriacija** predstavlja zakonsko ovlaštenje sadržano u budžetu koje daje zakonodavno tijelo budžetskim korisnicima za preuzimanje obaveza za nabavku roba, usluga, radova ili objekata koji će se koristiti u svrhe utvrđene u budžetu i to u iznosima koji ne mogu biti veći od iznosa odobrenog za te namjene u toku fiskalne godine;
2. **aktivnost** je dio programa za koji nije unaprijed utvrđeno vrijeme trajanja a kojim su planirani rashodi i izdaci za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom;
3. **akti planiranja** su projekti, planovi, programi, strategije i sl.;
4. **brutoprincip** podrazumijeva iskazivanje svih prihoda i primitaka i rashoda i izdataka u punim iznosima;
5. **budžet** je akt kojim se planiraju prihodi i primici, te rashodi i izdaci Federacije Bosne i Hercegovine (u dalnjem tekstu: Federacija), kantona, gradova i općina za period od jedne fiskalne godine;
6. **budžet za građane** je prikaz budžeta izrađen na pojednostavljen, ilustrovan, jasan i pristupačan način s ciljem podsticanja učešća građana u planiranju, raspodjeli i trošenju budžetskih sredstava. Budžet za građane se izrađuje na bazi prijedloga budžeta i usvojenog budžeta, uz konsultacije sa građanima.
7. **budžetski izdaci** su izdaci za finansijsku i nefinansijsku imovinu i otplatu kredita i zajmova;
8. **budžetski i vanbudžetski nadzor** je sistem kontrole materijalno-finansijskog poslovanja budžetskih korisnika, pravnih i fizičkih lica kojima se sredstva osiguravaju u budžetu i finansijskom planu;
9. **budžetska inspekcija** je kontrola primjene zakona u oblasti finansijskog poslovanja, namjenskog i zakonitog korištenja sredstava od korisnika budžetskih sredstava;
10. **budžetski kalendar** je postupak pripreme i donošenja budžeta i finansijskih planova vanbudžetskih fondova;
11. **budžetski korisnici** su ministarstva i ostali organi uprave, te ostali koji su u budžet uvršteni kao budžetski korisnici;
12. **budžetsko odobravanje sredstava** je okvirni iznos sredstava za pokriće rashoda i izdataka koji se budžetskom korisniku utvrđuje mjesečno;
13. **budžetski prihodi** su porezni i neporezni prihodi, primljeni transferi i donacije, te ostali prihodi;
14. **budžetski primici** su priljevi novca od finansijske i nefinansijske imovine i zaduživanja;

15. **budžetski rashodi** su propisani zakonom i propisima donesenim na osnovu zakona za poslove, funkcije i programe koji se planiraju u budžetu i finansijskim planovima budžetskih korisnika. Budžetski rashodi obuhvataju troškove plaća i naknada zaposlenih, doprinose poslodavaca i druge doprinose, izdatke za materijal, sitni inventar i usluge, tekuće transfere i druge tekuće rashode, kapitalne transfere, te izdatke za kamate;
16. **budžetsko računovodstvo** je računovodstveni sistem kojim se uređuje planiranje, evidentiranje, analiziranje, nadzor i izvještavanje o poslovnim događajima budžetskih korisnika i vanbudžetskih fondova;
17. **donacija** je namjenski prihod koji budžet i budžetski korisnici ostvare od fizičkih i pravnih lica, neprofitnih organizacija, stranih vlada, međunarodnih organizacija i drugih;
18. **dug** Federacije, kantona, grada i općine je unutrašnji ili vanjski dug izražen u domaćoj ili stranoj valuti nastao na osnovu zakona zaduživanjem i predstavlja apsolutnu i bezuvjetnu obavezu Federacije, kantona, grada i općine;
19. **finansijski plan** je akt budžetskog korisnika, vanbudžetskog fonda i vanbudžetskog korisnika kojim se utvrđuju prihodi i primici, te rashodi i izdaci za jednu godinu u skladu sa ovim zakonom;
20. **finansijsko izvještavanje** je skup informacija o finansijskom položaju, uspješnosti poslovanja i novčanim tokovima budžeta, te budžetskih korisnika, vanbudžetskih fondova i vanbudžetskih korisnika;
21. **fiskalna godina** je period od 1. januara do 31. decembra;
22. **funkcionalna klasifikacija** je skup poslova, funkcija i programa Federacije, kantona, gradova, općina i vanbudžetskih fondova razvrstanih prema namjeni kojoj služe;
23. **Glavna knjiga Trezora** je sistemska evidencija transakcija i poslovnih aktivnosti, prihoda, primitaka, rashoda i izdataka, te stanja imovine, obaveza, potraživanja i izvora vlasništva;
24. **interna kontrola** obuhvata organizaciju, politike i procedure koje se koriste da bi se osiguralo da vladini programi postižu namjeravane rezultate; da su resursi korišteni u ovim programima u skladu sa postavljenim ciljevima određene organizacije; da su programi zaštićeni od gubitaka, prevare i lošeg upravljanja i da su na raspolaganju pouzdane i pravovremene informacije koje se koriste pri izvještavanju, podršci i donošenju odluka;
25. **interna revizija** je nezavisno tijelo koje osigurava objektivne analize radi poboljšanja poslovanja određenog organa;
26. **javni prihodi** predstavljaju sva novčana sredstva naplaćena na osnovu prihoda, naknada, te prihoda od pružanja javnih usluga i djelatnosti, primitaka od emitiranih vrijednosnih papira, kredita, transfera i donacija koji se moraju deponovati na Jedinstveni račun Trezora;
27. **javne finansije** su aktivnosti države i entiteta vezane uz pribavljanje javnih prihoda i izvršenje javnih rashoda;
28. **javne investicije** predstavljaju dio sredstava budžeta planiranih za ulaganja u značajno povećanje vrijednosti nefinansijske imovine putem sticanja infrastrukture općeg značaja, lokalne infrastrukture, građevinskih objekata, zemljišta i opreme;
29. **Jedinstveni račun Trezora** je sistem bankovnih računa budžeta putem kojeg se izvršavaju uplate prihoda i primitaka, isplate rashoda i izdataka i evidentiraju u sistemu Glavne knjige Trezora;
30. **kapitalni budžet** je pregled izdataka za finansiranje kapitalnih investicija iz budžeta, kredita, donacija i/ili drugih izvora;

31. **konsolidacija** je iskazivanje finansijskih podataka više međusobno povezanih budžeta i/ili budžetskih korisnika, te vanbudžetskih fondova kao da se radi o jedinstvenom subjektu;
32. **modifikovan računovodstveni osnov nastanka događaja** je računovodstveni osnov prema kojem se prihodi evidentiraju i priznaju u periodu u kojem su raspoloživi i mjerljivi, a rashodi se priznaju u trenutku nastanka obaveze;
33. **netonabavka nefinansijske imovine** je razlika između primitaka od prodaje nefinansijske imovine i izdataka za nabavku nefinansijske imovine;
34. **netofinansiranje** je razlika između primitaka od finansijske imovine i zaduživanja i izdataka za nabavku finansijske imovine i otplatu duga;
35. **operativni plan** je iznos sredstava za pokriće rashoda i izdataka koji na prijedlog budžetskog korisnika odobrava ministar finansija, gradonačelnik, odnosno načelnik općine i rukovodilac vanbudžetskog fonda;
36. **pomoći Evropske unije** su sredstva koja budžet prima putem pristupnih programa i fondova Evropske unije;
37. **prihodi za posebne namjene** su prihodi čije je korištenje i namjena utvrđena posebnim propisima;
38. **program** je skup nezavisnih usko povezanih aktivnosti i projekata usmjerenih ispunjenju zajedničkog cilja;
39. **projekt** je sastavni dio programa za koji je unaprijed utvrđeno vrijeme trajanja, a u kojem su planirani rashodi i izdaci za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom;
40. **projekcija budžeta** je procjena prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka budžeta za višegodišnje planiranje;
41. **račun finansiranja** je dio budžeta koji prikazuje način finansiranja budžetskog deficit-a, te korištenje budžetskog suficita;
42. **registar budžetskih korisnika** je popis budžetskih korisnika Federalnog, kantonalnog, općinskog i gradskog budžeta;
43. **strateški plan** je dokument koji sadrži viziju, strateške ciljeve, načine ispunjavanja ciljeva (akte planiranja), mjere procjene rezultata i sistem praćenja postizanja rezultata;
44. **subvencije** su tekući transferi koji se daju proizvođačima za poticanje proizvodnje određenih proizvoda i pružanja usluga;
45. **tekući bilans** je razlika između budžetskih prihoda i budžetskih rashoda. Pozitivna razlika između prihoda i rashoda naziva se tekući suficit, a negativna tekući deficit;
46. **transferi za posebne namjene** su transferi dati drugim nivoima vlasti ili vanbudžetskim fondovima u okviru programa koji potiču iz budžeta vlade ili fonda koji daje transfer i čije korištenje je definirano i ne može se koristiti u druge svrhe;
47. **ukupan suficit/deficit** je razlika između tekućeg suficita/deficita i netonabavke nefinansijske imovine;
48. **ukupan finansijski rezultat** je zbir između ukupnog suficita/deficita i netofinansiranja;
49. **vanbudžetski fond** je pravno lice osnovano na osnovu zakona, koje se finansira iz namjenskih poreza i neporeznih prihoda, odnosno doprinosa. Vanbudžetskim fondovima, u smislu ovog zakona, smatraju se penzijsko-invalidski fond, zdravstveni fond, fond za zapošljavanje, kao i drugi fondovi uspostavljeni prema zakonu;
50. **vanbudžetski korisnici**, u smislu ovog zakona, privredna su društva, organizacije i ustanove koje pružaju javne usluge i vrše javni servis, a osnovane su posebnim propisima, te druga pravna lica u kojima Federacija, kantoni, gradovi i općine imaju odlučujući uticaj na upravljanje na osnovu strukture kapitala;

51. **vlastiti prihodi** su prihodi koje korisnici budžeta ostvare obavljanjem osnovne djelatnosti i ostalih poslova korisnika budžeta na tržištu;
52. **zaduživanje** je uzimanje kredita, zajmova ili izdavanje vrijednosnih papira.

Član 28a.

(1) Budžet za građane obavezno sadrži slijedeće podatke:

1. Rječnik budžetskih termina i kratak opis aktivnosti, mehanizme uključivanja građana i nadležnosti prema budžetskom kalendaru
 2. Makroekonomске projekcije i prognoze za naredne dvije godine
 3. Strukturu prihoda i primitaka za tekuću budžetsku godinu (sažeto i u poređenju sa prethodne dvije godine)
 4. Strukturu rashoda i izdataka za tekuću budžetsku godinu po funkcionalnoj klasifikaciji (sažeto i u poređenju sa prethodne dvije godine)
 5. Podatke o zaduživanju u tekućoj godini sa navedenom svrhom zaduživanja
 6. Spisak kapitalnih investicija, osnovne kriterije za odabir investicija i njihove izvore finansiranja
 7. Kontakt podatke, dostupnost budžeta za građane i infomacije o drugim budžetskim dokumentima.
- (2) Pored podataka iz stava (1) ovog člana, budžet za građane može sadržiti i druge relevantne informacije od interesa za građane.**
- (3) Federacija, kantoni, gradovi i općine izrađuju budžet za građane u roku od 7 dana od dana usvajanja prijedloga budžeta, odnosno u roku od 15 dana od dana usvajanja budžeta.**
- (4) Federacija, kantoni, gradovi i općine obavezni su obezbijediti dostupnost budžeta za građane i distribuiranje istog sredstvima javnog informisanja.”**

XI - KAZNENE ODREDBE

Član 102.

Novčanom kaznom u iznosu od 3.000 KM do 20.000 KM bit će kažnjeno za prekršaj odgovorno lice budžetskog korisnika, odgovorno lice vanbudžetskog fonda, nosilac izvršne vlasti kantona, grada ili općine, nadležan za budžet ili drugo odgovorno lice ako:

1. ne uspostavi i ne vodi registar budžetskih korisnika, član 3. ovog zakona,
2. izradi prijedlog finansijskog plana suprotno odredbama ovog zakona, čl. 12., 13., 14., 19., 20., 21., 22. i 27.,
3. do 1. marta tekuće godine Ministarstvu finansija ne dostavi prijedlog prioriteta za izradu DOB-a za narednu godinu, član 15. ovog zakona,
4. do 15. augusta tekuće godine Ministarstvu finansija ne dostavi sve budžetske zahtjeve za narednu godinu, čl. 15. i 20. ovog zakona,
5. ne popuni izjavu o fiskalnoj odgovornosti i ne dostavi je nadležnom ministarstvu, član 44. ovog zakona,
6. izvrši isplatu mjesecnih novčanih naknada korisnicima prava u visini iznad iznosa planiranih sredstava u budžetu za te namjene, član 54. ovog zakona,
7. ne primjenjuje sistem budžetskog računovodstva na način propisan ovim zakonom, čl.

- od 73. do 76. ovog zakona,
- 8. ne osigura postojanje sistema interne kontrole u skladu sa međunarodnim standardima interne kontrole, član 86. ovog zakona,
 - 9. ne podnosi periodične finansijske izvještaje, član 90. ovog zakona,
 - 10. ne podnese konsolidovani periodični izvještaj o izvršenju budžeta za prethodnu fiskalnu godinu, član 92. ovog zakona,
 - 11. ne podnese konsolidovani godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za prethodnu fiskalnu godinu, član 95. ovog zakona.
- 12. ne izradi i ne objavi budžet za građane na način propisan ovim zakonom, član 28a. ovog zakona.**