



---

**IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI SREDSTAVA ZA SANACIJU POSLJEDICA  
POPLAVA U BIH IZ 2014. GODINE**

---



Sarajevo, mart 2016.

## SADRŽAJ

<b>LISTA SKRAĆENICA.....</b>	<b>2</b>
<b>PREDGOVOR.....</b>	<b>3</b>
<b>SAŽETAK .....</b>	<b>4</b>
<b>1.UVOD.....</b>	<b>7</b>
1.1. Kontekst.....	7
1.2. Ciljevi analize .....	11
1.3. Metodologija .....	11
1.3.1. Definisane pojmove .....	11
1.3.2. Proces .....	12
1.3.3. Definisane indikatora transparentnosti .....	12
<b>2. NALAZI.....</b>	<b>13</b>
2.1. Pregled procjenjene štete i obećane/isplaćene pomoći .....	13
2.2. Pregled odgovora na zahtjev za pristup informacijama .....	15
2.3. Utrošak sredstava-zbirni prikaz .....	15
2.4. Utrošak sredstava-prikaz po institucijama .....	16
2.4.1. Pregled utroška viših nivoa vlasti .....	17
2.4.2. Pregled utroška fondova solidarnosti .....	21
2.4.3. Pregled utroška nižih nivoa vlasti .....	24
2.5. Utrošak sredstava-donatorske organizacije.....	26
<b>3. PREGLED DISTRIBUCIJE SREDSTAVA PO TIPOVIMA I OBLASTIMA.....</b>	<b>.....</b>
3.1. Distribucija sredstava od institucija po tipu pomoći.....	.....
3.2. Distribucija sredstava donatorskih organizacija po tipu pomoći.....	.....
3.3. Distribucija sredstava od institucija po oblasti/kategoriji pomoći.....	.....
3.4. Distribucija sredstava donatorskih organizacija po oblasti/kategoriji pomoći.....	.....
<b>4. OBILASCI KORISNIKA DONACIJA I ISKUSTVA SA TERENA.....</b>	<b>30</b>
4.1. Zaprimljene prijave .....	30
4.2. Terenska provjera donacija, intervjui sa korisnicima donacija.....	33
4.3. Uočeni problemi na terenu .....	38
<b>5. ZAKLJUČCI.....</b>	<b>57</b>
<b>6. PRILOZI.....</b>	<b>60</b>

## **LISTA SKRAĆENICA**

<b>BiH</b>	<b>Bosna i Hercegovina</b>
<b>BDP</b>	<b>Bruto domaći proizvod</b>
<b>CERF</b>	<b>Fond Ujedinjenih nacija za hitne intervencije</b>
<b>DCK</b>	<b>Društvo Crvenog križa</b>
<b>ECHO</b>	<b>Humanitarna pomoć i civilna zaštita Evropske komisije</b>
<b>FBiH</b>	<b>Federacija Bosne i Hercegovine</b>
<b>KM</b>	<b>Konvertibilna marka</b>
<b>NVO</b>	<b>Nevladina organizacija</b>
<b>PDV</b>	<b>Porez na dodatu vrijednost</b>
<b>RS</b>	<b>Republika Srpska</b>
<b>UNDP</b>	<b>Razvojna mreža Ujedinjenih nacija</b>
<b>USAID</b>	<b>Američka agencija za međunarodni razvoj</b>
<b>UNICEF</b>	<b>Fond Ujedinjenih nacija za djecu</b>
<b>UNOCHA</b>	<b>Smjernice UN iz Osla za koordinaciju humanitarnih aktivnosti</b>
<b>ZDK</b>	<b>Zeničko-dobojski kanton</b>

## PREDGOVOR

Bosna i Hercegovina se protekle decenije u više navrata suočila sa problemom poplava, koje su njenim stanovnicima, ali i privredi, nanosile ogromne štete. Ipak, razmjere svih prethodnih katastrofa ne mogu se porediti sa onima, koje su prouzrokovale poplave u maju 2014. godine. Tom prilikom, osim ogromne materijalne štete i gubitaka, koji su procjenjeni u iznosu od oko 4 milijarde KM, život je izgubilo preko 20 građana iz različitih opština BiH. Uništeno je na desetine hiljada domaćinstava, a preko 90.000 građana moralo je privremeno da napusti svoje domove.<sup>1</sup>

Zahvaljujući iskazanoj ogromnoj solidarnosti na međunarodnom nivou, te pruženoj pomoći u spašavanju života građana, posljedice ove katastrofe nisu bile veće. Brojni donatori, vlade drugih zemalja, međunarodne organizacije, kompanije i pojedinci, u vrlo kratkom vremenu, pružili su pomoć kako bi se, prije svega, ublažile posljedice šteta na domaćinstvima, ali i uništenoj infrastrukturi i privredi u nastradalim područjima.

Nakon što su 15. jula 2015. godine u zgradi Parlamentarne skupštine BiH, predstavljeni prvi nalazi o realizovanim sredstvima i 05. februara 2016. drugi nalazi do kojih je Mreža „BRANA“ došla, ovaj izvještaj predstavlja treći presjek stanja koji obrađuje realizaciju izdvojenih sredstava od strane bosanskohercegovačkih vlasti na svim nivoima, ali i doniranih sredstava od strane vlada drugih zemalja i međunarodnih organizacija, te drugih donatora, a za potrebe oporavka od poplava.

Svrha ovog izvještaja jeste prvenstveno da predstavi nalaze monitoringa procesa obnove i utroška sredstava namjenjenih oporavku od poplava. U izvještaju su predstavljeni nalazi zaključno sa 15. martom 2016. godine, na osnovu do sada prikupljenih podataka. Ovom prilikom još jednom pozivamo sve donatorske organizacije i institucije vlasti koje su bile uključene u proces obnove, a željeli bi doprinijeti njegovoj ukupnoj transparentnosti da Mreži „BRANA“ dostave informacije o doniranim i realizovanim sredstvima, a u cilju ažuriranja podataka.

U ime svih građana, koje su predstavnici Mreže „BRANA“ obišli prethodnih osam mjeseci, kojima su obnovljena domaćinstva i pružena druga vrsta pomoći za oporavak od posljedica poplava, želimo da se zahvalimo svim međunarodnim donatorima, organizacijama, institucijama, kompanijama i pojedincima, koji su pomogli da se nastale štete u značajnoj mjeri saniraju. Istovremeno zahvaljujemo se i svim donatorima koji su podatke o doniranim i realizovanim sredstvima dali na uvid Mreži „BRANA“, ali i cjelokupnoj javnosti u Bosni i Hercegovini.

Mreža „BRANA“

---

<sup>1</sup> [http://ec.europa.eu/enlargement/pdf/press\\_corner/floods/procjena-potreba-za-oporavkom-i-obnovom-sazetak-u-eur.pdf](http://ec.europa.eu/enlargement/pdf/press_corner/floods/procjena-potreba-za-oporavkom-i-obnovom-sazetak-u-eur.pdf)  
Evropska komisija

## SAŽETAK

Poplave koje su 2014. godine pogodile Bosnu i Hercegovinu uzrokovale su štete i gubitke u ukupnom iznosu od 3.972.892.075,55 KM, što predstavlja 15% ukupnog BDP-a naše zemlje. Na donatorskoj konferenciji u Briselu u julu 2014. godine, obećano je 1.580.472.698,85 KM pomoći, što samo djelimično može zadovoljiti potrebe za saniranjem šteta. Od ovog iznosa, 1.307.865.000,00 KM ili oko 83% sredstava su krediti, dok donirana sredstva iznose 272.562.698,85 KM što je približno 17% ukupno obećenih sredstava. U odnosu na odobrena sredstva (1.316.724.167,85 KM) do sada je za BiH isplaćeno 37,5% ili 494.186.189,25 KM, od čega su 228.011.189,25 KM donacije, a 266.175.000,00 KM kreditna sredstava. Od 38 donatorskih organizacija koje su obećale pomoć za sanaciju posljedica poplava njih 28 je uplatilo određena sredstva, dok 10 donatora sa Briselske konferencije još uvijek nisu uplatili obećanu pomoć.

Vijeće ministara BiH usvojilo je Parišku deklaraciju o djelotvornosti pomoći još 2009. godine, putem koje su se vlasti u Bosni i Hercegovini obavezale da će ispuniti 56 obaveza proisteklih iz partnerstva, zasnovanih na ciljevima koji podrazumijevaju praktično orijentiranu mapu puta za unapređivanje kvaliteta pomoći, 12 indikatora pomoći, kojima se uspostavlja sveobuhvatnije partnerstvo, transparentnost i odgovornost na različitim nivoima. Ipak, ni nakon više od godinu dana nakon poplava i dalje nisu postojale tačne, na činjenicama utemeljene informacije o utrošku doniranih sredstava, kao ni lokacije svih donacija.

Na osnovu dobivenih informacija, Mreža „BRANA“ do sada je ukupno locirala 404.303.102,39 KM doniranih sredstava od donatorskih organizacija i BiH institucija (viši nivoi vlasti, fondovi i niži nivoi vlasti), što predstavlja značajan korak u lociranju svih donacija namjenjenih oporavku poplavama pogođenih područja.

Na osnovu prikupljenih podataka i dostavljenih izvještaja izračunati su iznosi doniranih sredstava koje je moguće pratiti na nivou BiH, Entiteta i Distrikta Brčko, Kantona, Opština, kompanija/dobavljača, koji su pružili svoje usluge u kriznom periodu ili se pojavljuju kao izvođači radova u raznim projektima, i finalno krajnjih korisnika pomoći i lokacija infrastrukturnih projekata. Za potrebe ovog izvještaja, treba naglasiti da je transparentnost donatora i institucija operacionalizirana kao mogućnost lociranja (praćenja) dodijeljene pomoći.

### Utrošak sredstava-institucije

Od institucija Bosne i Hercegovine pratili smo sredstva u ukupnom iznosu od 199.318.952,05 KM od čega je 180.457.863,83KM (91%) utrošenih sredstava na sanaciju posljedica poplava od strane viših nivoa vlasti i institucija, dok je 18.861.088,22 KM (9%) lociranih sredstava na sanaciju posljedica poplava iz budžeta nižih nivoa vlasti, općina.

Smatramo važnim napomenuti da su ova sredstva, kod viših nivo vlasti, djelimično budžetska, a djelimično donatorska. Budući da izvještaji od strane institucija vlasti rjetko navode izvore sredstava, naglasak smo stavili na cjelokupan utrošak od strane institucija. Institucije vlasti pojavljuju se kao implementatori donatorskih i projektnih sredstava. Naši nalazi pokazuju da su 47.496.973,93 (24%) sredstva iz budžeta, 7.785.557,22 (4%) su donacije, dok za sredstva nadležnih fondova u iznosu od 144.036.420,90 (72%) nije nam poznata struktura izvora sredstava.

Od ukupnog utroška do nivoa korisnika moguće je pratiti iznos od 34.444.763,37 KM (17,28%). Do izvođača radova moguće je pratiti iznos od 28.513.948,75 KM (14,31%). Do

nivoa implementatora moguće je pratiti iznos od 16.446.815,00 KM (8,25%). Utrošena sredstva na nivou lokacije moguće je pratiti u iznosu od 12.578.622,35 KM (6,31%). Na nivou općine moguće je pratiti iznos od 17.391.959,61 KM (8,73%). Na nivou Entiteta su sredstva u iznosu od 88.596.398,00 KM (44,45%), a sredstva za koja ne možemo odrediti lokaciju zbog specifičnosti donacije iznose 1.346.445,76 KM (0,68%).

**Ukupno posmatrajući utrošak sredstava koji je išao preko institucija vlasti, možemo reći da tek za 55% ovih sredstava znamo gdje i na koji način su utrošena, odnosno za njih posjedujemo spiskove krajnjih korisnika, lokacije infrastrukturnih projekata, spiskove izvođača radova, implementatora i nadležnih opština dok za preostalih 45% nemamo dovoljno podataka o njihovoj realizaciji, odnosno za ova sredstva postoje podaci na nivoima nadežnih entitetskih i kantonalnih institucija.**

### **Utrošak sredstava-donatorske organizacije**

Na upit mreže „BRANA“ do 10.03.2016. godine donatorske organizacije su pružile informacije o doniranih 204.984.150,34 KM. Od ovog iznosa 96.585.861,18 KM (47,12%) moguće je pratiti do krajnjih korisnika pomoći. Ova sredstva se odnose na dodijeljenu novčanu pomoć fizičkim licima i firmama. Fizičkim licima su date donacije za rekonstrukciju kuća, pomoć u nabavci namještaja i bijele tehnike, pomoć privrednicima i poljoprivrednicima, pakete humanitarne pomoći, nabavku ogrjeva /drva, ugalj/. Firmama je pomoć dodijeljena za oporavak nakon poplava u vidu novčane u vidu kao što su vodene pumpe i stanice za hlorisanje. Preko spiskova koje posjedujemo, moguće je pratiti pojedinačne korisnike ove pomoći u cjelokupnom iznosu, tako da ovu mjeru smatramo izrazito transparentnom.

Iznos od 85.519,62 KM (0,04%) moguće je pratiti do nivoa izvođača radova, kojima je plaćeno za pružanje usluga u kriznom periodu, gdje smo primili spiskove kompanija /dobavljača kojima su ova sredstva dodijeljena/isplaćena.

Do nivou implementatora moguće je pratiti sredstva u iznosu od 34.886.019,63 KM (17,02%). Ova sredstva se odnose na projekte prevencije od poplava, projekte protuminskog djelovanja, distribucije humanitarnih paketa /pomoći u robi i materijalu. Određeni broj implementatora, koji su preuzeli podjelu humanitarnih paketa i provedbu projekata, bili su i dodatno kontaktirani, kako bi preko njih obezbudili spiskove korisnika i lokacija na kojima se projekti realiziraju.

Do nivou lokacija možemo pratiti sredstva u iznosu od 20.963.808,09 KM (10,23%). Pod lokacijom se podrazumjevaju sredstva koja su iskorištena u svrhu sanacije puteva, klizišta, korita rijeka, obnove infrastrukture, kao i čišćenje kanalizacionih mreža i melioracija tla. Za ova sredstva posjedujemo spiskove sa tačnim lokacijama i iznosima izvedenih radova, te je sredstva moguće pratiti u cjelokupnom iznosu.

Iznos od 30.721.943,02 KM (14,99%) je moguće pratiti do nivoa općine. To su sredstva najčešće dodijeljena općinama u vidu novčanih donacija, vozila, nabavke i isporuke ogreva,

humanitarni paketi, te provedba projekata psihološke i medicinske pomoći i oporavka preduzeća nakon poplava i zapošljavanja.

Do nivoa kantona možemo pratiti iznos od 3.400.000,00 KM (1,66%), to su sredstva za nabavku humanitarnih roba i materijala distribuirana na nivou kantona od strane implementatora.

Za sredstva u iznosu od 18.339.998,80 KM (8,95%) zbog specifičnosti nismo mogli odrediti lokaciju. Ova sredstva nismo u mogućnosti pratiti na nižim nivoima iz razloga što su mnogi projekti još uvijek u toku, kao što su projekti nabavke šireg spektra meteorološke opreme, nabavke opreme za prečišćavanje voda, nabavka medicinske opreme za bolnice, nabavke vozila nove generacije (hibridnih vozila i vozila koja koriste ekološki čist dizel) za potrebe lokalnih zajednica, nabavka sistema za upozoravanje od poplava ili u planu izvedbe, troškovi helikopterskih letova, troškovi mjesečnog zbrinjavanja raseljenog stanovništva, hitna interventna sredstva u vidu čamaca, dezinfekcionih sredstava, zdravstvenih usluga i nabavke neophodnih lijekova.

**Ukupno posmatrajući utrošak sredstava za koje su nam donatorske organizacije pružile podatke, možemo reći da za 91% ovih sredstava znamo gdje i na koji način su utrošena, odnosno za njih posjedujemo spiskove krajnjih korisnika, lokacije infrastrukturnih projekata, spiskove izvođača radova, implementatora i nadležnih opština dok za preostalih 9% nemamo sve podatke o njihovoj realizaciji, jer su to, najčešće projekti koji su još uvijek u toku, odnosno za ova sredstva postoje podaci na nivoima nadežnih entitetskih i kantonalnih institucija.**

### **Dobri primjeri**

Kao primjere dobrih praksi institucija izdvojili bismo izvještaje Federalnog fonda za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji FBiH. Izvještajima se navodi tačan iznos pomoći (dodijeljena sredstva) po kantonima, broj odluke kojom se ta pomoć odobrava, broj korisnika pomoći, vrstu pomoći, broj saniranih stambenih jedinica ili pomoć koja je dostavljena za privredne subjekte. Kao primjer dobre prakse naveli bismo izvještaj tuzlanskog kantona u čijem izvještaju se navode načini lociranja donacija sa niva BiH do nivoa krajnjih korisnika, kao i jasna distinkcija između unosa vezanih za posebnu naknadu za zaštitu u Tuzlanskom kantonu. U navedenom izvještaju se navode i sredstva koja su izdvojena iz budžeta Tuzlanskog kantona, sredstva koja su izdvojena od posebne nakande za zaštitu FBiH, Federalnog fonda za pomoć kao i zajam Svjetske banke. Sve navedeno nam je omogućilo jasnu osnovu za dalja provjeravanja na terenu.

Kao primjere dobrih praksi donatora izdvojili bismo Crveni krst/križ Federacije BiH, koji je jasno naznačio sredstva, koja su odvajana po kantonima, navodeći opis pomoći, lokaciju pomoći, te naknadno raščlanjenje doniranih sredstava po spisku krajnjih korisnika i navođenjem lokacija donirane pomoći. Pored njega tu je Ambasada Japana u BiH, koja je jasno navela u svom izvještaju koju vrstu pomoći su obezbijedili, za koji sektor su izdvojena sredstva (javno zdravstvo, obrazovanje), i naziv institucije kojoj je dodijeljena pomoć /donacija/. Izvještaj sadrži ukupan iznos pomoći, i iznose po donacijama. U izvještaju je

naveden i stepen realizacije projekta. Kao pozitivne primjere transparentnosti donatora, izdvojili bismo i USAID i UNDP, koji su dostavili izvještaje o utrošku njihovih sredstava ili onih koja su preko njih implementirana, na način da su prikazali ukupan iznos donacija, izvore donacije, iznos po pojedinačnoj donaciji, tip i kategoriju, tačnu lokaciju, opis aktivnosti, te stepen realizacije svake od konkretnih donacija te na taj način olakšali terensku provjeru navedenih donacija.



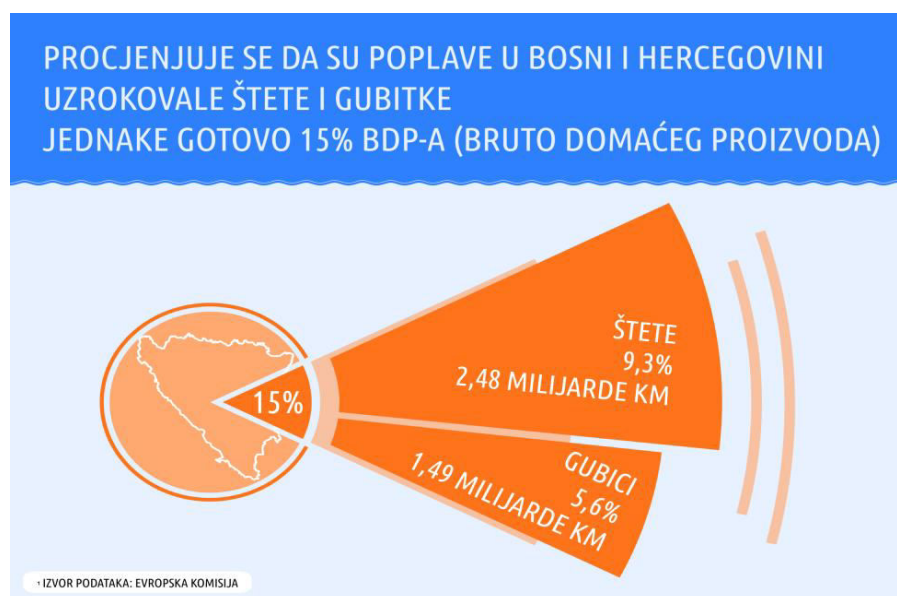
# 1. UVOD

## 1.1. Kontekst

Tokom 2014. godine BiH su pogodile prirodne katastrofe koje su izazvale razorne poplave i klizišta uništavajući infrastrukturu, kuće i poslovne resurse u 78 opština Republike Srpske, Federacije BiH i Brčko Distrikta prouzrokujući štetu od skoro 4 milijardi KM.<sup>2</sup>



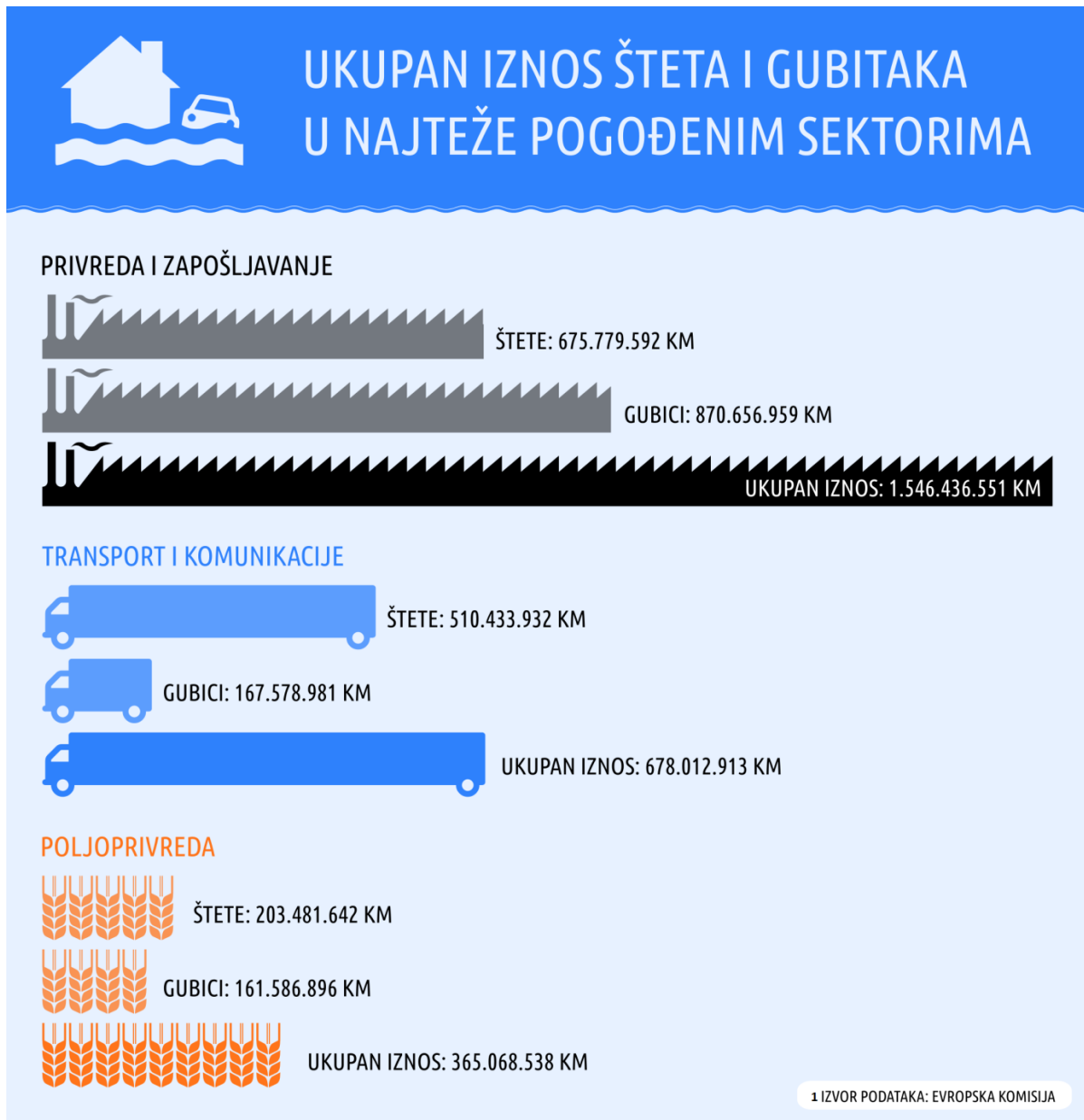
Procjenjuje se da su poplave u Bosni i Hercegovini uzrokovale štete i gubitke jednake gotovo 15% BDP-a ( Bruto domaći proizvod) od čega je u štetama 9,3% BDP-a 2,48 milijardi KM, a u gubicima 5,6% BDP-a 1,49 milijardi KM.<sup>3</sup>



<sup>1</sup>[http://ec.europa.eu/enlargement/pdf/press\\_corner/floods/procjena-potreba-za-oporavkom-i-obnovom-sazetak-ueur.pdf](http://ec.europa.eu/enlargement/pdf/press_corner/floods/procjena-potreba-za-oporavkom-i-obnovom-sazetak-ueur.pdf) Evropska komisija

<sup>2</sup>[http://www.mft.gov.ba/hrv/images/stories/medjunarodna\\_saradnja/koordinacija\\_medjunarodne\\_pomoci/poplave/Aktivirana%20sredstva%20za%20poplave%202014-zakljucno%20sa%2031.03.2015\\_lokalni.pdf](http://www.mft.gov.ba/hrv/images/stories/medjunarodna_saradnja/koordinacija_medjunarodne_pomoci/poplave/Aktivirana%20sredstva%20za%20poplave%202014-zakljucno%20sa%2031.03.2015_lokalni.pdf) Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine

Najteže pogođeni sektori su privreda i zapošljavanje u ukupnom iznosu od 1.546.436.551,00 KM, transport i komunikacije u iznosu od 678.021.913,00 KM, te poljoprivreda u iznosu od 365.068.538,00 KM.



Odgovarajući na posljedice poplava u BiH, međunarodni akteri, kao i pojedinci i preduzeća, osigurali su značajna sredstva kao pomoć građanima. Kao odgovor na nastalu situaciju u cilju pomoći poplavljenim područjima, održana je konferencija u Briselu, na kojoj su prisustvovali predstavnici 38 međunarodnih donatora, na kojoj je obećana pomoći u iznosu od 1.580.427.698,85 KM.<sup>2</sup>

Vijeće ministara BiH je usvojilo Parišku deklaraciju o djelotvornosti pomoći 2009. godine, putem koje su se vlasti u Bosni i Hercegovini obavezale da će ispuniti 56 partnerskih obaveza u pet glavnih područja koje obuhvata Deklaracija: odgovornost odnosno ‘vlasništvo’ domaćih aktera, usklađivanje ciljeva, harmonizacija, upravljanje zasnovano na rezultatima i uzajamnoj

odgovornosti. BiH je 2010.godine zvanično dodana na listu zemalja potpisnica Pariške deklaracije. Pariška deklaracija je nastavak Rimske deklaracije iz 2003. godine, kojom su uspostavljeni kriteriji za usklađivanje, koordinaciju i strateški pristup raspodjele međunarodne pomoći. Efikasnost Pariške deklaracije u kojoj je sadržano 56 obaveza proisteklih iz partnerstva zasniva se na ciljevima koji podrazumijevaju praktično orijentiranu mapu puta za unapređivanje kvaliteta pomoći, 12 indikatora pomoći, kojim se uspostavlja sveobuhvatnije partnerstvo, transparentnost i odgovornost na različitim nivoima. Sve obaveze iz Pariške deklaracije sadržane su u pet ključnih principa: vlasništvo, uklapanje, usklađivanje, upravljanje i međusobna odgovornost, od kojih je princip vlasništva osnovni, jer podrazumijeva da partnerske zemlje efektivno upravljaju svojim razvojnim politikama i strategijama i da koordiniraju razvojne aktivnosti.<sup>3</sup>

Ipak, ni nakon više od godinu dana nakon poplava i dalje nisu postojale tačne, na činjenicama utemeljene informacije o utrošku doniranih sredstava, kao ni lokacije svih donacija, te je proces izvješavanja otežan i neadekvatan.

Nakon poplava u oba entiteta osnovani su namjenski fondovi preko koji su prikupljena i trošena sredstva namjenjena oporavku od poplava. U FBiH je to Federalni fond za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji Federacije BiH, a u RS Fond solidarnosti za obnovu Republike Srpske. Oba fonda su institucije koje podliježu Zakonu o slobodnom pristupu informacijama, dodatno, one su se i samim zakonom o njihovom osnivanju obavezale da će njihov rad biti javan, a da će javnost kroz izvještaje informisati o utrošku prikupljenih sredstava.<sup>4</sup>

U proteklom periodu vidljivo je loše planiranje i koordinacija između različitih nivoa vlasti: opština, kantona, entiteta i državnih struktura, koje je odlagalo protok legislative potrebne za pomoć poplavljenim područjima. Nije postojao proces integralnog i nezavisnog praćenja realizacije najavljenih pomoći u obnovi od poplava. Sporadične informacije su se pojavljivale o realizaciji projekata obnove, ali i informacije o zloupotrebama istih.

Kao odgovor na navedeno Centri Civilnih Inicijativa zajedno sa partnerskim organizacijama (Fondacija Centar za zastupanje građanskih interesa, Centar za razvoj medija i analize i Infohouse), tokom 2015. godine kreirali su mrežu od 23 nevladine organizacije pod nazivom „BRANA“ u cilju praćenja i analiziranja transparentnosti utroška doniranih sredstava i izdvojenih budžetskih sredstava za sanaciju posljedica poplava. Imajući u vidu dobre primjere poput Otvorenog Partnerstva za pomoć (Open Aid Partnership<sup>5</sup>) cilj nam je cjelokupnu pomoć za BiH učiniti dostupnom kreiranjem baze podataka sa tačnim iznosima i lokacijama donacija.

---

<sup>3</sup>Pariška Deklaracija [http://www.mft.gov.ba/bos/images/stories/medjunarodna%20saradnja/koordinacija\\_medjunarodne\\_pomoci/Pariska%20Deklaracija%20o%20djelotvornoj%20pomoci.pdf](http://www.mft.gov.ba/bos/images/stories/medjunarodna%20saradnja/koordinacija_medjunarodne_pomoci/Pariska%20Deklaracija%20o%20djelotvornoj%20pomoci.pdf)

<sup>4</sup>Podaci preuzeti sa zvaničnih stranica «Jedinstveni registar šteta RS (<http://registeta.vladars.net>) i Federalni fond za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji Federacije BiH (<http://www.fondzapomocnastradalimfbih.gov.ba/b/index.php>)

<sup>5</sup><https://openaidmap.org/>

U tu svrhu u periodu 01.04.-10.03.2015. godine prikupljani su podaci svih aktera uključenih u proces obnove. U ovom periodu članice Mreže „BRANA“ uputile su 154 zahtjeva za pristup informacijama. Prikupljeni podaci sakupljaju se u bazu podataka koja je predstavljena na web stranici [www.brana.ba](http://www.brana.ba). Dodatno je otvorena besplatna telefonska linija kojom je omogućeno da građani prijave slučajeve zloupotrebe novca i drugih resursa namijenjenih obnovi nakon poplava, ali i da navedu pozitivne primjere koji su realizovani u njihovoj lokalnoj sredini.

U izvještaju navodimo i sažetak naših zapažanja, uočenih probleme na terenu kao i preporuke za unapređenje cjelokupnog procesa izvještavanja te prezentiramo primjere dobre prakse izvještavanja od strane donatorskih organizacija i institucija vlasti.

## 1.2 Ciljevi analize

- Utvrditi iznos doniranih sredstava kao i iznos budžetskih sredstava namjenjenih sanaciji posljedica poplava u BiH iz 2014. godine.
- Utvrditi stepen transparentnosti utroška doniranih sredstava za sanaciju posljedica poplava u BiH iz 2014. godine.
- Povećanje transparentnosti i odgovornosti organizacija i institucija koje su uključene u prikupljanje, raspodjelu i korištenje pomoći namjenjene područjima koja su pretrpjela štetu od poplava u BiH 2014. godine.

## 1.3 Metodologija

### 1.3.1 Definisane pojmove

Donator je međunarodna ili domaća organizacija koja je pružila finansijsku, materijalnu ili pomoć u ljudstvu u svrhu saniranja posljedica poplava koje su pogodile BiH tokom 2014. godine.

Institucije su predstavnici državnog aparata, koji su svojom materijalnom ili institucionalnom podrškom pomogli poplavljena područja u BiH tokom 2014 godine (npr. Vlade kantona)

- Viši nivoi :  
Vlade Entiteta, Distrikta Brčko i nadležnih Fondova  
Kantoni: Županija Posavska, Zeničko-dobojski kanton, Bosansko-podrinjski kanton, Kanton Sarajevo, Unsko-sanski kanton, Tuzlanski kanton, Srednjobosanski kanton.
- Niži nivoi (opštine): 78 opština i gradova Republike Srpske, Federacije BiH i Brčko Distrikta koji su pretrpjeli štetu od poplava.<sup>6</sup>

---

<sup>6</sup> Banovići, Banjaluka, Bihać, Bijeljina, Bosanski Petrovac, Bratunac, Breza, Brod, Čelić, Čelinac, Derventa, Doboj, Doboje Istok, Doboj Jug, Domaljevac, Donji Žabar, Goražde, Gračanica, Gradačac, Gradiška, Ilidža, Istočno Sarajevo, Jezero, Kakanj, Kalesija, Kladanj, Ključ, Kneževac, Kostajnica, Kotor Varoš, Kozarska Dubica, Laktaši, Lopare, Lukavac, Maglaj, Milići, Modriča, Mrkonjić Grad, Novi Grad, Novo Goražde, Odžak, Olovo, Orašje, Osmaci, Oštra Luka, Pale, Pelagićevo, Petrovo, Prijedor, Prnjavor, Ribnik, Rogatica, Sanski Most, Sapna, Sokolac, Srbac, Srebrenica, Srebrenik, Šamac, Šekovići,

Fondovi solidarnosti su namjenski fondovi preko kojih su prikupljena i trošena sredstva namjenjena oporavku od poplava.

U FBiH je to Federalni fond za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji Federacije BiH, a u RS Fond solidarnosti za obnovu Republike Srpske.

Odobrena sredstva (Alocirano)- podrazumjeva pojmove „planirano, predviđeno, ugovoreno“. Za većinu finansijskih tokova, predstavlja nominalnu vrijednost aktivnosti na dan kada je sporazum o grantu ili kreditu potpisan sa primateljem, bez obzira kada se očekuje isplata

Isplaćena sredstva- podrazumjeva pojmove „plaćeno, utrošeno“. Isplata podrazumjeva stavljanje sredstava na raspolaganje zemlji primatelju ili agenciji. Isplata evidentira stvarni međunarodni transfer finansijskih sredstava ili roba ili usluga procijenjenih od donatora. Isplaćena sredstva predstavljaju uneseni stvarni iznos dodjenjenih sredstava u godini kada je projekat/program implementiran.

Sredstva locirana do:

*Krajnji korisnika* - Ova sredstva se odnose na dodijeljenu novčanu pomoć fizičkim licima i firmama. (Npr. Fizičkim licima su date donacije za rekonstrukciju kuća, pomoć u nabavci namještaja i bijele tehnike, pomoć privrednicima i poljoprivrednicima, pakete humanitarne pomoći, nabavku ogrjeva /drva, ugalj/. Firmama je pomoć dodijeljena za oporavak nakon poplava u vidu novčane u vidu kao što su vodene pumpe i stanice za hlorisanje)

*Izvođača radova* – Ovo su sredstva kojima je plaćeno za pružanje usluga u kriznom periodu, gdje smo primili spiskove kompanija /dobavljača kojima su ova sredstva dodijeljena/isplaćena.

*Implementatora* – Donirana sredstva za koje postoji posrednik preko kojeg se implementiraju (npr. projekti prevencije od poplava, protuminskog djelovanja, distribucija humanitarnih paketa itd..)

*Lokacija*- Ovo su sredstva koja su iskorištena u svrhu sanacije puteva, klizišta, korita rijeka, obnove infrastrukture, kao i čišćenje kanalizacionih mreža i melioracija tla. Za ova sredstva posjedujemo spiskove sa tačnim lokacijama i iznosima izvedenih radova.

*Općine*- Ovo su sredstva za koja imamo spiskove opština kojima je pomoć dodjeljena

*Kanton*- Ovo su sredstva za koja imamo spisak kantona kojima je pomoć dodjeljena ili donacije na kojima sredstva opština nisu razdvojena (npr. Humanitarna pomoć u ukupnom iznosu koja nije podjeljena po opštinama)

*Entitet*- Ovo su većinskim dijelom sredstva entitetskih fondova za koja nemamo informaciju o daljem protoku sredstva na niže nivoe.

*Neodređena lokacija zbog specifičnosti donacije* - Ovo su sredstva koja su implementirana na nivou BIH, odnosno imamo informaciju da je donacija primljena ali se ne može dalje pratiti. U ovoj kategoriji su i specifične donacije koje ne sadrže lokacije, poput helikopterskih letova.

### 1.3.2 Proces

U periodu od 01.04. – 15.03.2015. godine članice Mreže „BRANA“ uputile su 154 zahtjeva za pristup informacijama, od čega je 57<sup>7</sup> zahtjeva za pristup informacijama upućeno donatorskim organizacijama, 19 ih je upućeno institucijama viših nivoa vlasti, dok je opštinama upućeno 78 zahtjeva za pristup informacijama. Direktorij kontakata kreiran je prema informacijama sa donatorske konferencije, te zaseban direktorij kontakata nadležnih osoba u vladama entiteta, Distrikta Brčko, kantonalnim vladama, i nadležnim namjenskim fondovima. Načinjen je dopis za pristup informacijama koji je poslan putem emaila, faxesa, a naknadno je uslijedila telefonska provjera. Od donatorskih organizacija tražene su informacije o sumarnim iznosima projekata, pojedinačnim iznosima donacija, lokacije donacija, opis donacije i broj korisnika. Od institucija vlasti uz sve navedene tražene su i informacije o izvorima sredstava i procjenama šteta. Naknadno su kroz medije identificirani donatori koji nisu bili učesnici donatorske konferencije, a osigurali su sredstva za oporavak od poplava. U cilju dobivanja sveobuhvatnijih informacija, i ovi donatori su kontaktirani.

Na osnovu dostavljenih izvještaja izračunati su iznosi doniranih sredstava koje je moguće pratiti na razini BiH, Entiteta i Distrikta Brčko, Kantona, Opština, kompanija/dobavljača, koji su pružili svoje usluge u kriznom periodu ili se pojavljuju kao izvođači radova u raznim projektima, i finalno krajnjih korisnika pomoći i lokacija infrastrukturnih projekata.

### 1.3.3 Definisanje indikatora transparentnosti

Za potrebe ovog izvještaja, treba naglasiti da je transparentnost donatora i institucija operacionalizirana kao mogućnost lociranja (praćenja) dodijeljene pomoći.

Mjere transparentnosti bile su sljedeće informacije, koje su sadržane u izvještajima:

- Izvještaj je dostupan na web stranici
- Izvještaj je dostupan po zahtjevu za pristup informacijama
- U izvještaju je dostupan cjelokupan iznos doniranih/utrošenih novčanih sredstava
- U izvještaju su dostupne vrijednosti projekata koji su provedeni ili su još uvijek u realizaciji sa postotkom realizacije projekta i vremenskim okvirom
- U izvještaju je dostupan iznos dodijeljenih novčanih sredstava sa spiskom krajnjih korisnika pomoći (fizička i pravna lica)
- U izvještaju su dostupne informacije o lokacijama saniranih i izgrađenih objekata, saniranih klizišta i putne infrastrukture, sa vrijednostima izvedenih radova
- Informacije o dostavljenim paketima pomoći u robi, hrani i građevinskom materijalu (sa procijenjenim vrijednostima), te spiskovima krajnjih korisnika pomoći
- U slučaju nadležnosti opštine ili implementatora lokacija donacije na ovom nivou također se smatra transparentnom.

---

<sup>7</sup> Osim donatora sa Briselske konferencije kojih je bilo 38, u ovom nalazu uvršteni su i podaci od domaćih donatorskih organizacija u cilju dobivanja sveobuhvatnije slike utroška sredstava namjenjenih područjima koja su pretrpjela štete.

- Posjedovanje foto dokumentacije

#### **1.3.4 Tipovi donacije**

- Grant - novčana donacija
- Materijal i oprema - donacija u materijalu ili opremi, npr. građevinski materijal, oprema za škole.
- Infrastruktura - donacija u vidu infrastrukturnog projekta namjenjena u sanaciju puteva i mostova, vodovoda i kanalizacije i sl.
- Pomoć za ugrožene – pomoć u vidu humanitarnih paketa, hrana, voda, nabavka uglja.
- Socijalna pomoć – platne kartice, pomoć za privremeno stambeno zbrinjavanje, zapošljavanje, psihološka pomoć.

#### **1.3.5 Oblasti doniranja**

- Kuće - pomoć usmjerena u rekonstrukciju kuća
- Škole - pomoć usmjerena u rekonstrukciju škola
- Firme - pomoć usmjerena za oporavak firmi
- Javni objekti - pomoć usmjerena u rekonstrukciju javnih objekata
- Putevi i mostovi – pomoć usmjerena u sanaciju i izgradnju puteva i mostova
- Vodovod i kanalizacija- pomoć usmjerena za čišćenje i sanaciju vodovoda i kanalizacije
- Poljoprivreda – pomoć usmjerena na oporavak poljoprivrede
- Pomoć za ugrožene – hitna inteventna pomoć
- Socijalna pomoć – pomoć usmjerena za osnovne životne potrebe.

## **2. NALAZI**

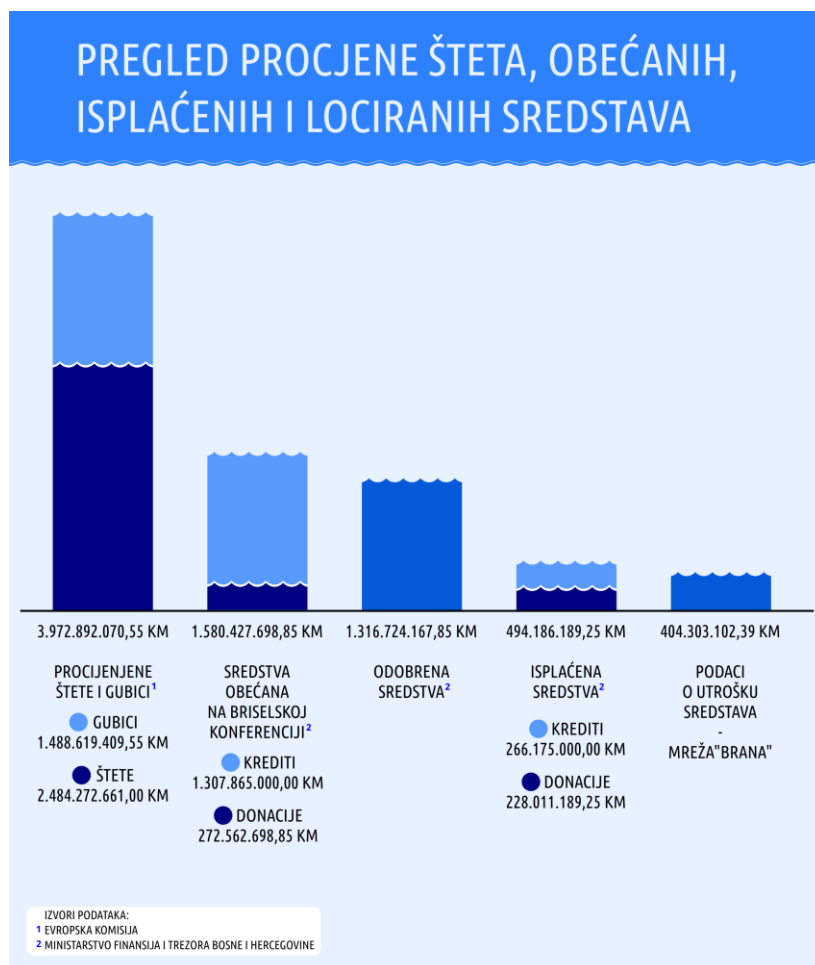
Ovim izvještajem predstavljeni su nalazi zaključno sa 15. martom 2015. godine. *Ovi rezultati ne predstavljaju sveobuhvatnu procjenu, već prije presjek do sada dobivenih informacija.* Informacije o utrošku sredstava viših nivoa vlasti za potrebe istraživanja prikupila, obradila i predstavila Fondacija Centar za zastupanje građanskih interesa. Informacije o nižim nivoima vlasti i zaprimljenim prijavama obezbjedili Centri civilnih inicijativa.

### **2.1. Pregled procjenjene štete i obećane/isplaćene pomoći**

Evropska komisija procjenila je visinu šteta u BiH nakon poplava 2014.godine u iznosu od 3.972.892.075,55 KM. Nakon Briselske konferencije, na kojoj je 38 donatorskih organizacija obećalo pomoć za sanaciju posljedica poplava, njih 28 je uplatilo određena sredstva. 10 donatora sa Briselske konferencije još uvijek nisu uplatili obećanu pomoć.

Na donatorskoj konferenciji u Briselu u julu 2014. godine, obećeno je 1.580.472.698,85 KM, što djelimično može zadovoljiti potrebe za saniranjem šteta. Od obećanih sredstava, preko 80% (1.307.865.000 KM) su krediti, dok donirana sredstva iznose nešto manje od 20% (272.562.698,85 KM). U odnosu na odobrena sredstva (1.316.724.167,85 KM) do sada je za BIH isplaćeno 37,5% ili 494.186.189,25 KM, od čega su 228.011.189,25 KM donacije , a 266.175.000,00 KM kreditna sredstava.





Na infografici 1 može se vidjeti omjer procijenjenih šteta, naspram obećane, odobrene i isplaćene pomoći, te usporedbu sa podacima o utrošku sredstava do kojih smo došli u dosadašnjem radu Mreže „BRANA“.

Kao odgovor na ogromne štete koje su u sektorima privrede najveće, odobrena sredstva bi trebala biti brže imlementirana kako bi se oporavak u poplavljenim područjima stabilizirao u što skorije vrijeme.

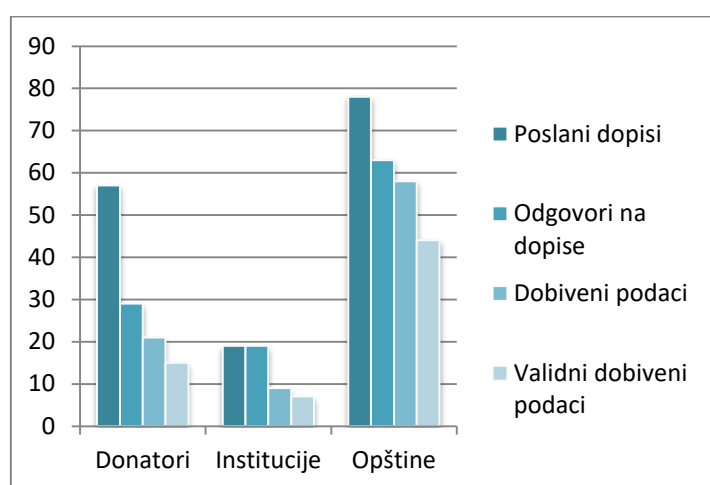
Mreža „BRANA“ na osnovu do sada dobivenih izvještaja od donatorskih organizacija i institucija vlasti locirala je većinski iznos isplaćenih sredstava. Osim donatora sa Briselske konferencije u ovom nalazu uvršteni su i podaci od domaćih donatorskih organizacija u cilju dobivanja sveobuhvatnije slike utroška sredstava namjenjenih područjima koja su pretrpjela štete.

## 2.2. Pregled odgovora na zahtjev za pristup informacijama

Sveukupno je, u periodu od 01.04.2015. do 15.03.2016. godine, poslano 154 zahtjeva za pristup informacijama, od čega je 57 zahtjeva za pristup informacijama upućeno donatorskim organizacijama (za koje smo sigurni da su donirali određena sredstva), 19 ih je upućeno institucijama viših nivoa vlasti, dok je opštinama upućeno 78 zahtjeva za pristup informacijama.

Na zahtjev za pristup informacijama dobiveno je 111 odgovora, od čega je 29 odgovora bilo od donatorskih organizacija, 21 donatorske organizacije su poslale izvještaje o doniranim sredstvima za sanaciju posljedica poplava, od čega je 15 izvještaja bilo validno po mjerama transparentnosti kao što su postojanje cjelokupnog iznosa donacije, vrijednosti pojedinih projekata, iznosi dodijeljenih novčanih sredstava, paketa pomoći sa spiskovima korisnika i lokacijama infrastrukturnih projekata.

Od institucija viših nivoa vlasti dobiveno je 19 odgovora na dopise, od čega je 9 izvještaja, te je u 7 slučajeva izvještaj bio validan. U istom periodu je održano 14 sastanaka, od čega je 9 sastanaka održano sa donatorskim organizacijama, a 5 sa institucijama viših nivoa vlasti, sa ciljem promocije projekta i preuzimanja izvještaja. Opštinama je upućeno 78 zahtjeva za pristup informacijama, njih 63 odgovorilo je na zahtjev za pristup informacijama, a 58 ih je dostavilo izvještaj, od čega su 44 izvještaja bila validna po navedenim mjerama.



### 2.3 Utrošak sredstava - zbirni prikaz

Na osnovu dobivenih informacija Mreža „BRANA“ ukupno je locirala 404.303.102,39 KM doniranih sredstava od donatorskih organizacija i BiH institucija (viši nivoi vlasti, fondovi i niži nivoi vlasti), što predstavlja značajan korak u praćenju svih donacija namjenjenih oporavku poplavama pogođenih područja. Od toga smo 131.030.624,55 KM (32,41%) pratili do nivoa korisnika<sup>8</sup>, 28.600.468,37 KM (7,07%) smo pratili do nivoa izvođača radova<sup>9</sup>. Na nivou implementatora<sup>10</sup> možemo pratiti sredstva u iznosu od 51.332.834,63 KM (12,70%), do nivoa lokacija možemo pratiti iznos od 33.542.430,44 KM (8,30%). Iznos od 48.113.902,63 KM (11,90%) moguće je pratiti do nivoa općine, na nivou kantona možemo pratiti sredstva u iznosu od 3.400.000,00 KM (0,84%). Na nivou Entiteta došli smo do iznosa od 88.596.397,21 KM (21,91%) dok za sredstva u iznosu od 19.686.444,56 KM (4,87%) ne možemo tačno odrediti lokaciju zbog specifičnosti donacija, odnosno za ova sredstva imamo

<sup>8</sup>Korisnik je svako fizičko (pojedinaac, domaćinstvo) ili pravno lice (poljoprivrednici, firme) kojem su donirana određena sredstva

<sup>9</sup>Izvođač radova je svaki privredni subjekat koji je izvršio određene usluge u svrhu zaštite od poplava ili sanacije nakon poplava

<sup>10</sup>Implementator je organizacijailikompanijakojaje služilakaoalatzaprovođenjeodređeneaktivnostii projekta

minimum informacija. Manji dio ovih sredstava predstavlja jednokratnu humanitarnu pomoć koja ne može biti locirana do nivoa korisnika ili lokacije.

NIVO DO KOJEG JE MOGUĆE LOCIRATI UTROŠENA SREDSTVA	DONATORI	INSTITUCIJE	UKUPNO
KORISNIK	96.585.861,18 47,12%	34.444.763,37 17,28%	131.030.624,55 32,41%
IZVOĐAČ RADOVA	86.519,62 0,04%	28.513.948,75 14,31%	28.600.468,37 7,07%
IMPLEMENTATOR	34.886.019,63 17,02%	16.446.815,00 8,25%	51.332.834,63 12,70%
LOKACIJA	20.963.808,09 10,23%	12.578.622,35 6,31%	33.542.430,44 8,30%
OPĆINA	30.721.943,02 14,99%	17.391.959,61 8,73%	48.113.902,63 11,90%
KANTON	3.400.000,00 1,66%		3.400.000,00 0,84%
ENTITET		88.596.397,21 44,45%	88.596.397,21 21,91%
NEODREĐENA LOKACIJA ZBOG SPECIFIČNOSTI DONACIJE	18.339.998,80 8,95%	1.346.445,76 0,68%	19.686.444,56 4,87%
UKUPNO:	204.984.150,34	199.318.952,05	404.303.102,39

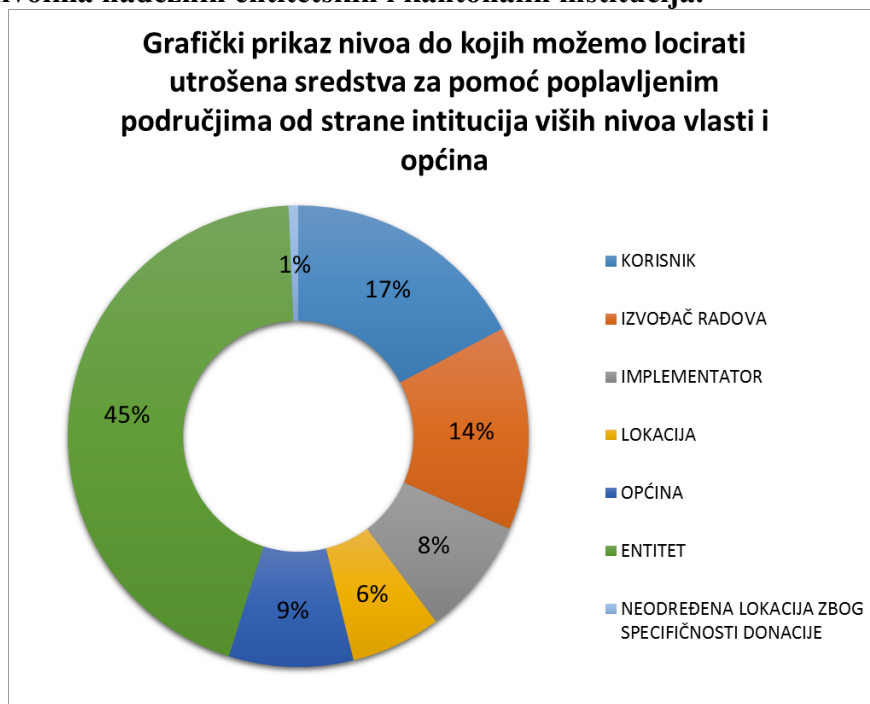
## 2.4 Utrošak sredstava – prikaz po institucijama

NIVO DO KOJEG JE MOGUĆE LOCIRATI UTROŠENA SREDSTVA	VIŠI NIVOI VLASTI I FONDOVI	NIŽI NIVOI VLASTI (OPĆINE)	UKUPNO
KORISNIK	29.583.990,15 16,39%	4.860.773,22 25,77%	34.444.763,37 17,28%
IZVOĐAČ RADOVA	20.435.981,75 11,32%	8.077.967,00 42,83%	28.513.948,75 14,31%
IMPLEMENTATOR	16.446.815,00 9,11%		16.446.815,00 8,25%
LOKACIJA	7.218.061,35 4,00%	5.360.561,00 28,42%	12.578.622,35 6,31%
OPĆINA	16.830.172,61 9,33%	561.787,00 2,98%	17.391.959,61 8,73%
ENTITET	88.596.397,21 49,10%		88.596.397,21 44,45%
NEODREĐENA LOKACIJA ZBOG SPECIFIČNOSTI DONACIJE	1.346.445,76 0,75%		1.346.445,76 0,68%
UKUPNO:	180.457.863,83	18.861.088,22	199.318.953,05

Od institucija Bosne i Hercegovine pratili smo sredstva u ukupnom iznosu od 199.318.952,05 KM od čega je 180.457.863,83KM (91%) utrošenih sredstava na sanaciju posljedica poplava od strane viših nivoa vlasti i institucija, dok je 18.861.088,22 KM (9%) lociranih sredstava na sanaciju posljedica poplava iz budžeta nižih nivoa vlasti, općina. Smatramo važnim napomenuti da su ova sredstva, kod viših nivo vlasti, djelimično budžetska, a djelimično donatorska. Budući da izvještaji od strane institucija vlasti rjetko navode izvore sredstava, naglasak smo stavili na cjelokupan utrošak od strane institucija. Institucije vlasti pojavljuju se kao implementatori donatorskih i projektnih sredstava. Naši nalazi pokazuju da su 47.496.973,93 (24%) sredstva iz budžeta, 7.785.557,22 (4%) su donacije, dok za sredstva nadležnih fondova u iznosu od 144.036.420,90 (72%) nije nam poznata struktura izvora sredstava.

Od ukupnog utroška do nivoa korisnika moguće je pratiti iznos od 34.444.763,37 KM (17,28%). Na nivou izvođača radova moguće je pratiti iznos od 28.513.948,75 KM (14,31%). Do nivoa implementatora moguće je pratiti iznos od 16.446.815,00 KM (8,25%). Utrošena sredstva na nivou lokacije moguće je pratiti u iznosu od 12.578.622,35 KM (6,31%). Na nivou općine moguće je pratiti iznos od 17.391.959,61 KM (8,73%). Na nivou Entiteta su sredstva u iznosu od 88.596.398,00 KM (44,45%), a sredstva za koja ne možemo odrediti lokaciju zbog specifičnosti donacije iznose 1.346.445,76 KM (0,68%).

**Ukupno posmatrajući utrošak sredstava koji je išao preko institucija vlasti, možemo reći da tek za 55% ovih sredstava znamo gdje i na koji način su utrošena, odnosno za njih posjedujemo spiskove krajnjih korisnika, lokacije infrastrukturnih projekata, spiskove izvođača radova, implementatora i nadležnih opština dok za preostalih 45% nemamo dovoljno podataka o njihovoj realizaciji, odnosno za ova sredstva postoje podaci na nivoima nadežnih entitetskih i kantonalnih institucija.**



## 2.5 Pregled utroška viših nivoa vlasti i fondova

<b>NIVO DO KOJEG JE MOGUĆE LOCIRATI UTROŠENA SREDSTVA</b>	<b>VIŠI NIVOI VLASTI I FONDOVI</b>
<b>KORISNIK</b>	<b>29.583.990,15</b> 16,39%
<b>IZVOĐAČ RADOVA</b>	<b>20.435.981,75</b> 11,32%
<b>IMPLEMENTATOR</b>	<b>16.446.815,00</b> 9,11%
<b>LOKACIJA</b>	<b>7.218.061,35</b> 4,00%
<b>OPĆINA</b>	<b>16.830.172,61</b> 9,33%
<b>ENTITET</b>	<b>88.596.397,21</b> 49,10%
<b>NEODREĐENA LOKACIJA ZBOG SPECIFIČNOSTI DONACIJE</b>	<b>1.346.445,76</b> 0,75%
<b>UKUPNO:</b>	<b>180.457.863,83</b>

Odgovorima na zahtjeve za pristup informacijama mreže „BRANA“ institucije viših nivoa vlasti su pružile informacije o 180.457.863,83 KM<sup>11</sup>, od čega je 26.435.981,75 KM (16,39%) moguće pratiti do krajnjih korisnika pomoći. Ovaj nivo se najvećim dijelom odnosi na finansijsku pomoć, projekat trajnog stambenog zbrinjavanja, dio ovih sredstava su dodijeljena kao grantovi preduzećima za oporavak nakon poplava te za ovaj iznos posjedujemo spiskove korisnika pomoći, fizičkih i pravnih lica, u cjelokupnom iznosu.

Do nivoa izvođača radova moguće je pratiti sredstva u iznosu od 20.435.981,75 KM (11,32%). Ova sredstva se odnose na plaćene pružene usluge u kriznom periodu, kao što su čišćenja korita rijeka, izvođenje sanacionih radova, te posjedujemo spiskove kompanija /dobavljača kojima su ova sredstva dodijeljena.

Na nivou implementatora moguće je pratiti sredstva u iznosu od 16.446.815,00 KM (9,11%), koja se najvećim dijelom odnose na sanaciju infrastrukture, koja je uništena nakon poplava.

Do nivoa lokacija možemo pratiti sredstva u iznosu od 7.218.061,35 KM (4,00%). Posjedujemo spiskove lokacija na kojima su izvođeni radovi na sanaciji i izgradnji.

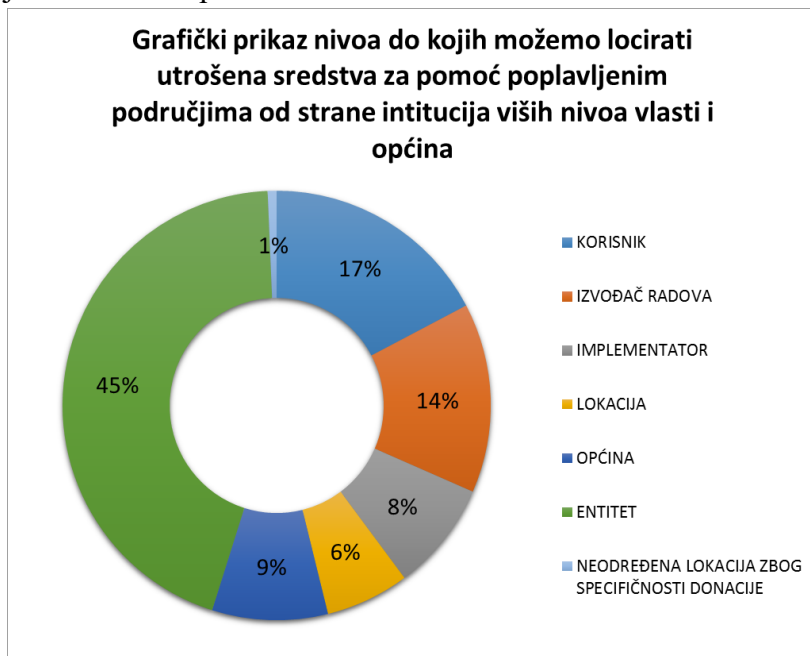
Iznos od 16.830.172,61 KM (9,33%) je moguće pratiti do nivoa općine, a radi se o finansijskoj pomoći za otklanjanje posljedica poplava i klizišta, refundaciju mjesečnih troškova smještaja porodicama koje su izgubile domove u klizištima.

Na nivou Entiteta nalaze se sredstva u iznosu od 88.596.398,00 KM (50,01%), koji je cjelokupan od Fonda solidarnosti Republike Srpske. Ovaj iznos se najvećim dijelom odnosi na realizovane platne kartice „Obnova Srpske“, za koje ne posjedujemo spiskove korisnika, niti za troškove koji su povećali utrošak električne energije na crpnim stanicama, potrošeno

<sup>11</sup>Tabelarnipregledlociranihsredstavapoinstitucijamadostupan je u anex-u 1 izvještaja.

gorivo, te finansiranje obnove i materijalne pomoći, za koje ne posjedujemo spiskove distribucije sredstava na nižim nivoima.

Za sredstva u iznosu od 1.346.445,76 KM (0,75%) zbog specifičnosti nismo mogli odrediti lokaciju, ova sredstva nismo u mogućnosti pratiti na nižim nivoima iz razloga što su mnogi projekti još uvijek u toku ili u planu izvedbe.



### Primjeri dobrih praksi institucije:

Kao primjere dobrih praksi izdvojili bismo izvještaje Federalnog fonda za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji Federacije BiH, koji su naveli tačan iznos dodijeljenih sredstava po kantonima, broj odluke kojom se ta pomoć odobrava, broj korisnika pomoći, vrsta pomoći, broj saniranih stambenih jedinica ili pomoć koja je dostavljena za privredne subjekte. Naknadnom dodatnom analizom pomoć je raščlanjena po spisku krajnjih korisnika, tačnom iznosu donacije, vrsti pomoći i lokaciji istih:

TUZLANSKI KANTON	Općina	Br. saniranih kuća	Br. izgrađenih kuća	Br. privrednih subjekata	Br. infrastrukturnih prjekata	Ukupno doznačen iznos
1	BANOVIĆI	-	13	15	-	225625.67
2	DOBOJ ISTOK	25	1	-	-	171139.27
3	GRAČANICA	-	10	30	3	600435.48
4	KALESIJA	-	4	15	-	241272.54
5	SAPNA	-	5	3	1	282220.93
6	LUKAVAC	-	1	30	-	197097.41
7	ŽIVINICE	-	1	30	-	216182.18
8	SREBRENİK	-	26	20	-	952800
9	TUZLA	-	10	2	-	899861.39
10	ČELIĆ	-	4	10	-	160802.32
11	KLADANJ	-	1	10	1	185521.24
12	TEOČAK	16	1	2	-	97075.07
13	GRADAČAC	15	3	33	4	556838.22
						4786871.72

Općina Banovići	Broj protokola	IME I PREZIME KORISNIKA	Iznos dodjeljenih sredstava
1	01-14-307-01/15	HH	25.000,00 KM
2	01-14-307-02/15	BE	25.000,00 KM
3	01-14-307-03/15	ČB	25.000,00 KM
4	01-14-307-04/15	HĆ	25.000,00 KM
5	01-14-307-05/15	HR	25.000,00 KM
6	01-14-307-06/15	KZ	25.000,00 KM
7	01-14-307-07/15	HS	25.000,00 KM
8	01-14-307-08/15	NA	25.000,00 KM
9	01-14-307-09/15	NŠ	25.000,00 KM
10	01-14-307-10/15	ČM	35.000,00 KM
11	01-14-307-11/15	HK	25.000,00 KM
			225625.67 Osiguroao Fond
			OSTATAK DO 285.000,00 OPĆINA BANOVIĆI

Kao primjer dobrih praksi želimo navesti primjer Tuzlanskog kantona sa navođenjem načina lociranja donacija sa niva BiH do nivoa krajnjih korisnika, gdje se navodi jasna distinkcija između unosa vezanih za posebnu naknadu za zaštitu u Tuzlanskom kantonu, sredstva koja su izdvojena iz budžeta Tuzlanskog kantona, sredstva koja su izdvojena od posebne nakande za zaštitu FBiH, Federalnog fonda za pomoć kao i zajam Svjetske banke, što nam omogućava jasnu osnovu za dalja provjeravanja na terenu.

Općina	Posebna naknada za zaštitu TK	Budžetska sredstva TK	Posebna naknada za zaštitu FBiH	Budžetska sredstva FBiH	Federalni fond za pomoć	Zajam Svjetske Banke	Ukupno:
Banovići	115.000,00	1.500,00	20.000,00	112.872,47	125.625,67	-	374.998,14
Čelić	115.000,00	1.500,00	20.000,00	67.704,59	160.802,32	-	365.006,91
Doboj Istok	115.000,00	1.500,00	20.000,00	90.121,24	102.416,87	222.544,00	551.582,11
Gračanica	187.000,00	1.500,00	20.000,00	567.366,08	435.535,48	679.000,00	1.890.401,56
Gradačac	141.000,00	1.500,00	20.000,00	141.678,14	230.959,17	-	535.137,31
Kalesija	141.000,00	1.500,00	20.000,00	150.593,85	241.372,54	541.134,00	1.095.600,39
Kladanj	115.000,00	1.500,00	20.000,00	79.247,49	96.103,84	244.308,00	556.159,33
Lukavac	167.000,00	1.500,00	20.000,00	230.304,62	197.097,41	689.828,00	1.305.730,03
Sapna	115.000,00	1.500,00	20.000,00	153.858,13	282.320,93	302.229,00	874.908,06
Srebrenik	167.000,00	1.500,00	20.000,00	404.619,16	385.400,12	714.929,00	1.693.448,28
Teočak	115.000,00	1.500,00	20.000,00	80.920,38	97.075,07	110.528,00	425.023,45
Tuzla	336.000,00	1.500,00	20.000,00	864.606,47	900.061,39	2.024.405,00	4.146.572,86
Živinice	141.000,00	1.500,00	20.000,00	240.176,80	216.182,18	957.924,00	1.576.782,98
<b>Ukupno:</b>	<b>1.970.000,00</b>	<b>19.500,00</b>	<b>260.000,00</b>	<b>3.184.069,42</b>	<b>3.470.952,99</b>	<b>6.486.829,00</b>	<b>15.391.351,41</b>

## Preporuke za institucije

Na osnovu prikupljenih podataka i dosadašnjeg iskustva u radu Mreže „BRANA“ navodimo pregled naših zapažanja i preporuka za unapređenje procesa izvještavanja o utrošku sredstava namjenjenih poplavljenim područjima.

1. Potrebno je uspostaviti na nivou institucija sistem unificiranog izvještavanja o utrošenim sredstvima u procesu obnove u svrhu uspostavljanja što kvalitetnijeg mehanizma provjere.
2. U izvještaje je nužno uvrstiti informaciju o vrsti i lokaciji donacije, kao i navođenje krajnjih korisnika u cilju brzog i tačnog pristupa navedenim podacima.
3. U fragmentiranom sistemu zaštite od poplava u Federaciji BiH potrebno je tačno odrediti odgovornost i nadležnosti svakog nivoa vlasti.
4. Objediniti podatke i informacije o sredstvima i obavezama koje se odnose na pomoć poplavljenim područjima u svrhu sačinjavanja vjerodostojnih i potpunih finansijskih izvještaja.
5. Internet stranice koristiti u svrhu servisa za interakciju, informisanje i pružanje usluga građanima.
6. Kreirati jedinstvenu sveobuhvatnu bazu podataka, koja bi sadržavala sve donacije prikupljene od državnih organa i institucija, stranih i međunarodnih organizacija, humanitarnih organizacija i agencija za razvoj, koja bi omogućila rad na verifikaciji donacija, te povećala povjerenje donatora da će upućena pomoć biti pravilno upotrebljena, kao i da je ista bila pravilno raspoređena na osnovu zadatih kriterija dostave pomoći.

## **2.6 Pregled utroška fondova solidarnosti**

Kao odgovor na posljedice poplava vlade nadležnih entiteta osnovale su namjenske fondove. U Federaciji BiH to je Federalni fond za pomoć poplavljenim područjima, a u Republici Srpskoj Fond solidarnosti za obnovu Srpske. Iako su oba fonda zakonom o pristupu informacijama obavezna na djeljenje izvještaja, odgovor na naše zahtjeve dobili smo samo od Federalnog Fonda. Za informacije o Fondu Solidarnosti RS-a koristili smo izvještaj o reviziji konsolidovanog godišnjeg izvještaja za korisnike budžeta Republike Srpske.

### **2.6.1 FEDERALNI FOND ZA POMOĆ NASTRADALIM PODRUČJIMA OD PRIRODNE NESREĆE NA TERITORIJI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Federalni fond za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine osnovan je sa ciljem osiguravanja prikupljanja i upravljanja finansijskim sredstvima namijenjenim za pomoć nastradalim područjima, na način da se osigura objedinjavanje sredstava i koordinirano usmjeravanje sredstava za obnovu područja pogođenih poplavama 2014. godine. Djelovanje Fonda uređeno je Zakonom o osnivanju Federalnog fonda za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji



Federacije Bosne i Hercegovine, koji je usvojen i objavljen u Službenim novinama FBiH br: 59/14.

Djelatnost Federalnog fonda za pomoć nastradalim područjima od prirode nesreće na teritoriji Federacije BiH obuhvata poslove u vezi sa finansiranjem potreba namijenjenih za otklanjanje i ublažavanje posljedica prirodne nesreće i pružanje pomoći fizičkim i pravnim licima.

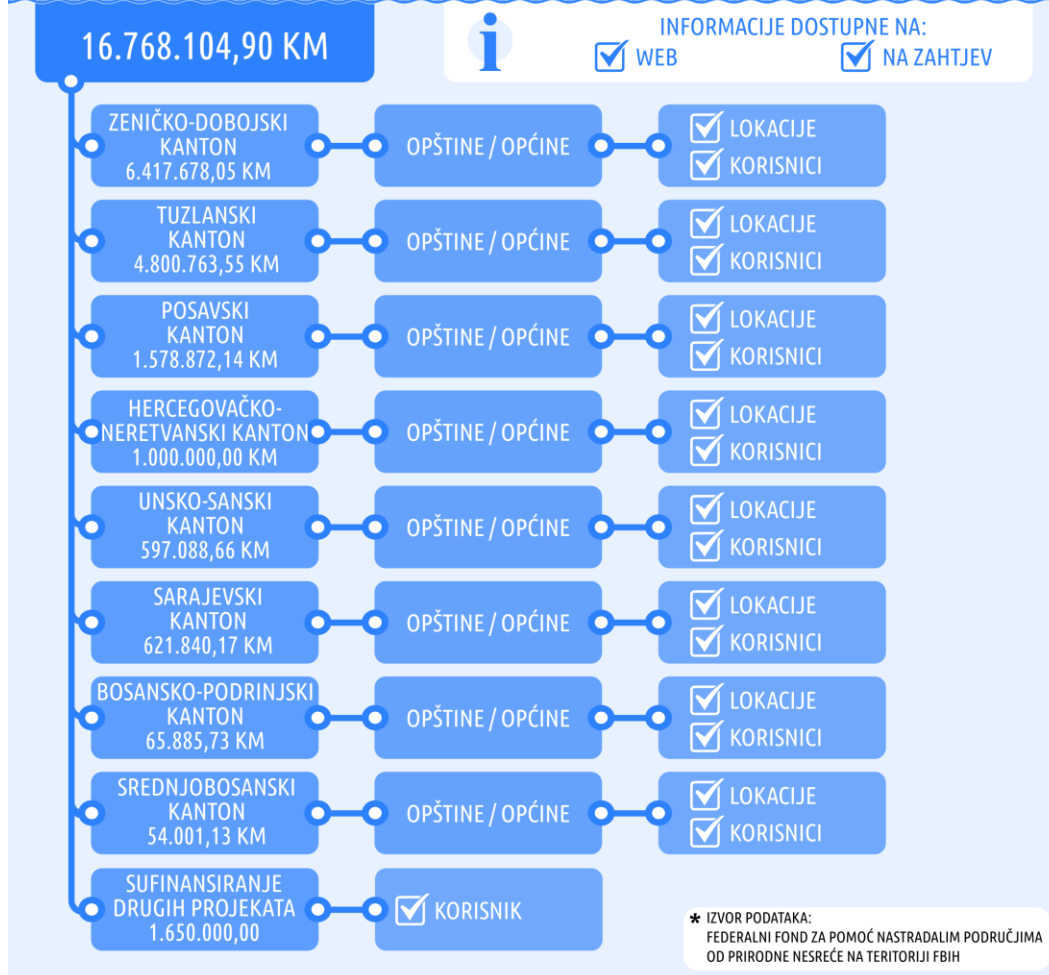
Izvori sredstava Fonda su: sredstva iz multilateralnih i bilateralnih programa pomoći, sredstva iz budžeta svih nivoa vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, grant sredstva međunarodnih organizacija, grant sredstva drugih država, donacije domaćih i stranih privrednih društava, donacije građana, sredstva zajma na osnovu potpisanih projektnih sporazuma, ostala sredstva koje osigurava Vlada u skladu sa posebnim zakonom i ostala sredstva u skladu sa zakonom i drugim propisima.<sup>12</sup>

Uvidom u izvještaj Federalnog fonda utvrdili smo da za iznos od 16.768.104,90 KM postoje tačne lokacije infrastrukturnih projekata i spiskovi korisnika u cjelokupnom iznosu. Detaljan uvid u utrošak fonda po kantonalnim nivoima vidljiv je na infografici 2.

---

<sup>12</sup>Zakon o osnivanju Federalnog fonda za pomoć nastradalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji FBiH, Službene novine FBiH br:59/14

## FEDERALNI FOND ZA POMOĆ NASTRADALIM PODRUČJIMA OD PRIRODNE NESREĆE NA TERITORIJI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

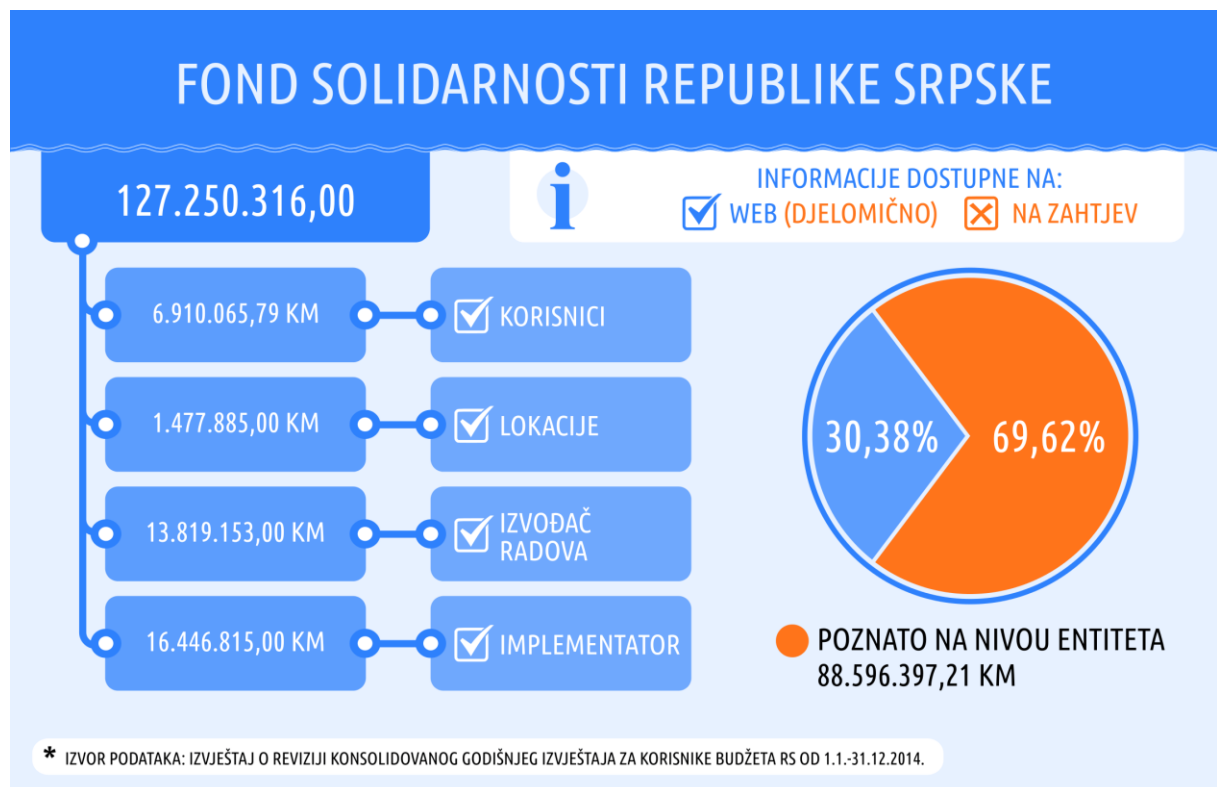


### 2.6.2 FOND SOLIDARNOSTI REPUBLIKE SRPSKE

Fond solidarnosti Republike Srpske osnovan je sa ciljem sanacije šteta nakon poplava u Republici Srpskoj i uređen je Zakonom o fondu solidarnosti za obnovu Republike Srpske. Zakonom o Fondu solidarnosti Republike Srpske uređuje se osnivanje, status, djelatnost, organizacija Fonda, izvori sredstava, uspostavljanje Jedinog registra šteta, način sanacije štete.<sup>7</sup> Nadležnost fonda je uspostavljanje Jedinog registra šteta, kao i upravljanje i raspolaganje namjenskim sredstvima za obnovu Republike Srpske. Poseban doprinos za solidarnost predstavljaju namjenska sredstva, koja se obezbjeđuju od neto ličnih primanja fizičkih lica, od isplaćenih penzija i od sredstava poslodavaca, poreza na upotrebu, držanje i nošenje dobara, naknada za korištenje prirodnih resursa u svrhu proizvodnje električne energije, domaćih i inostranih donacija, domaćih i inostranih pomoći, kreditnih

sredstava Republike Srpske, kreditnih sredstava jedinica lokalne samouprave, budžetskih sredstava Republike i jedinica lokalne samouprave, sredstava ostvarenih prodajom imovine stečene izvršenjem krivičnog djela i ostalih sredstava. Sva sredstva se uplaćuju na račun Fonda. Sredstva Fonda se koriste za sanaciju štete na poplavljenih stambenim objektima, privrednim objektima, energetskim objektima, poljoprivrednim objektima, opremi, mehanizaciji, usjevima i zasadima, stočnom fondu, saobraćajnoj infrastrukturi, objektima vodosnadbijevanja i kanalizacije, objektima vodozaštite i hidromelioracionim objektima, te objektima javnih institucija.<sup>13</sup>

Na osnovu „izvještaja o reviziji konsolidovanog godišnjeg izvještaja za korisnike budžeta Republike Srpske“<sup>14</sup> rad Fonda solidarnosti po utvrđenim kriterijima transparentnosti (dostupnost informacija o korisnicima donacija, lokacija, izvođača radova i implementatora) objašnjavaju 30,38% ukupno utrošenih sredstava, dok za 69,62% sredstava postoje informacije samo na nivou Entiteta, te su lokacije i krajnji korisnici ovih sredstava nedostupni za terensku provjeru.



<sup>13</sup>Zakon o Fondu solidarnosti za obnovu Republike Srpske, Službeni glasnik Republike Srpske br:52/14, 15.06.2014.

<sup>14</sup>[http://www.gsr-rs.org/static/uploads/report\\_attachments/2015/08/20/RI021-15\\_lat.pdf](http://www.gsr-rs.org/static/uploads/report_attachments/2015/08/20/RI021-15_lat.pdf)

## 2.7 Pregled utroška nižih nivoa vlasti

Od 78 opština 63 je odgovorilo na zahjev za pristup informacijama, 44 je u svojim odgovorima dostavilo pregled utroška sredstava izdvojenih iz lokalnog budžeta, 14 je dostavilo pregled utroška sredstava dobijenih od viših nivoa vlasti i donatorskih organizacija, kao i kreditnih sredstava, 4 opštine su dostavile nepotpune odgovore, odnosno samo pregled šteta, a opština Kalesija<sup>15</sup>, nije bila u mogućnosti da nam odgovori.

Ako posmatramo utrošak sredstava izdvojenog iz budžeta opština za sanaciju posljedica poplava, 44 opštine su u ove namjene izdvojile ukupno 18.861.088,22 KM. Najveći dio ovog novca je utrošen za pokrivanje troškova nastalih tokom i neposredno nakon poplava. To su uglavnom bili troškovi smještaja, hrane za stanovnike koji su napustili svoje kuće. Nešto manji dio je utrošen za hitne sanacije klizišta ili čišćenje kanala, kao i za učešće opštine u projektima međunarodnih donatora.

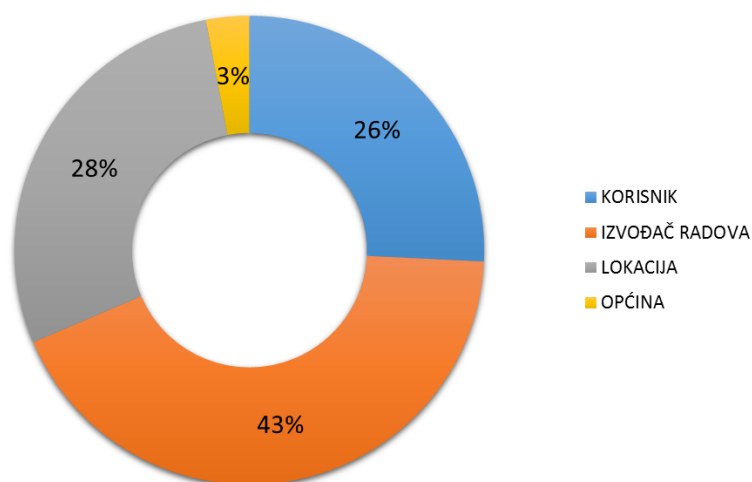
Za iznos od 18.299.301,00 KM ili 97% utrošenog novca opštine su dostavile podatke na osnovu kojih je moguće ispratiti gdje i na koji način je isti utrošen. Tako, iznos od 4.860.773,22 KM<sup>16</sup> ili 25,8% novca možemo pratiti do korisnika, iznos od 8.077.967,00 KM ili 43% do izvođača radova koji su pružili određenu uslugu ili isporučili robu, učestvovali u sanaciji šteta. Do nivoa lokacije moguće je pratiti iznos od 5.360.561,00 KM ili 28,4% sredstava, a u pitanju su projekti koji se odnose na sanaciju mostova, čišćenje kanala, rekonstrukciju puteva i sl. te je u odgovorima dobijenim od opština navedena tačna lokacija i iznos ovakvih projekata. Za 561.787,00 KM ili 3% sredstava opštine nisu dostavile dovoljno podataka, te za njih za sigurnošću ne možemo odrediti gdje su utrošena.

<b>NIVO DO KOJEG JE MOGUĆE LOCIRATI UTROŠENA SREDSTVA</b>	<b>NIŽI NIVOI VLASTI (OPĆINE)</b>
<b>KORISNIK</b>	<b>4.860.773,22</b> 25,77%
<b>IZVOĐAČ RADOVA</b>	<b>8.077.967,00</b> 42,83%
<b>LOKACIJA</b>	<b>5.360.561,00</b> 28,42%
<b>OPĆINA</b>	<b>561.787,00</b> 2,98%
<b>UKUPNO:</b>	<b>18.861.088,22</b>

<sup>15</sup> U opštini Kalesija MUP Tuzlanskog kantona vrši istragu o utrošku sredstava namjenjenih za sanaciju šteta od poplava i klizišta u 2014. godini. Dok traje istraga zabranjeno je davanje bilo kakvih informacija o utrošku ovih sredstava.

<sup>16</sup> U ukupan iznos na nivou korisnika uračunato 667.176,90 KM, za projekat Stalnog stambenog zbrinjavanja koji nije konačan, te je ovaj iznos podložan izmjenama u narednom periodu. Općine koje su uzele učešće u ovom projektu su Bijeljina, Gradačac, Tuzla, Odžak, Šamac, Modriča, Domaljevac, Kalesija, Lopare, Travnik, Zenica, Doboj, Prijedor

**Grafički prikaz nivoa do kojih možemo locirati utrošena sredstva za pomoć poplavljenim područjima od strane općina**



## 2.8 Pregled utroška donatorskih organizacija

NIVO DO KOJEG JE MOGUĆE LOCIRATI UTROŠENA SREDSTVA	DONATORI
KORISNIK	96.585.861,18 47,12%
IZVOĐAČ RADOVA	86.519,62 0,04%
IMPLEMENTATOR	34.886.019,63 17,02%
LOKACIJA	20.963.808,09 10,23%
OPĆINA	30.721.943,02 14,99%
KANTON	3.400.000,00 1,66%
ENTITET	
NEODREĐENA LOKACIJA ZBOG SPECIFIČNOSTI DONACIJE	18.339.998,80 8,95%
UKUPNO:	204.984.150,34

Na upit mreže „BRANA“ do 10.03.2016. godine donatorske organizacije su pružile informacije o doniranih 204.984.150,34 KM.<sup>17</sup> Od ovog iznosa 96.585.861,18 KM (47,12%) moguće je pratiti do krajnjih korisnika pomoći. Ova sredstva se odnose na dodijeljenu

<sup>17</sup>Tabelarni pregled lociranih sredstava od donatorskih organizacijam dostupan je u anex-u 2 izvještaja.

novčanu pomoć fizičkim licima i firmama. Fizičkim licima su date donacije za rekonstrukciju kuća, pomoć u nabavci namještaja i bijele tehnike, pomoć privrednicima i poljoprivrednicima, pakete humanitarne pomoći, nabavku ogrjeva /drva, ugalj/. Firmama je pomoć dodijeljena za oporavak nakon poplava u vidu novčane u vidu kao što su vodene pumpe i stanice za hlorsanje. Preko spiskova koje posjedujemo, moguće je pratiti pojedinačne korisnike ove pomoći u cjelokupnom iznosu, tako da ovu mjeru smatramo izrazito transparentnom.

Iznos od 85.519,62 KM (0,04%) moguće je pratiti do nivoa izvođača radova, kojima je plaćeno za pružanje usluga u kriznom periodu, gdje smo primili spiskove kompanija /dobavljača kojima su ova sredstva dodijeljena/isplaćena.

Na nivou implementatora moguće je pratiti sredstva u iznosu od 34.886.019,63 KM (17,02%). Ova sredstva se odnose na projekte prevencije od poplava, projekte protuminskog djelovanja, distribucije humanitarnih paketa /pomoći u robi i materijalu. Određeni broj implementatora, koji su preuzeli podjelu humanitarnih paketa i provedbu projekata, bili su i dodatno kontaktirani, kako bi preko njih obezbedili spiskove korisnika i lokacija na kojima se projekti realiziraju.

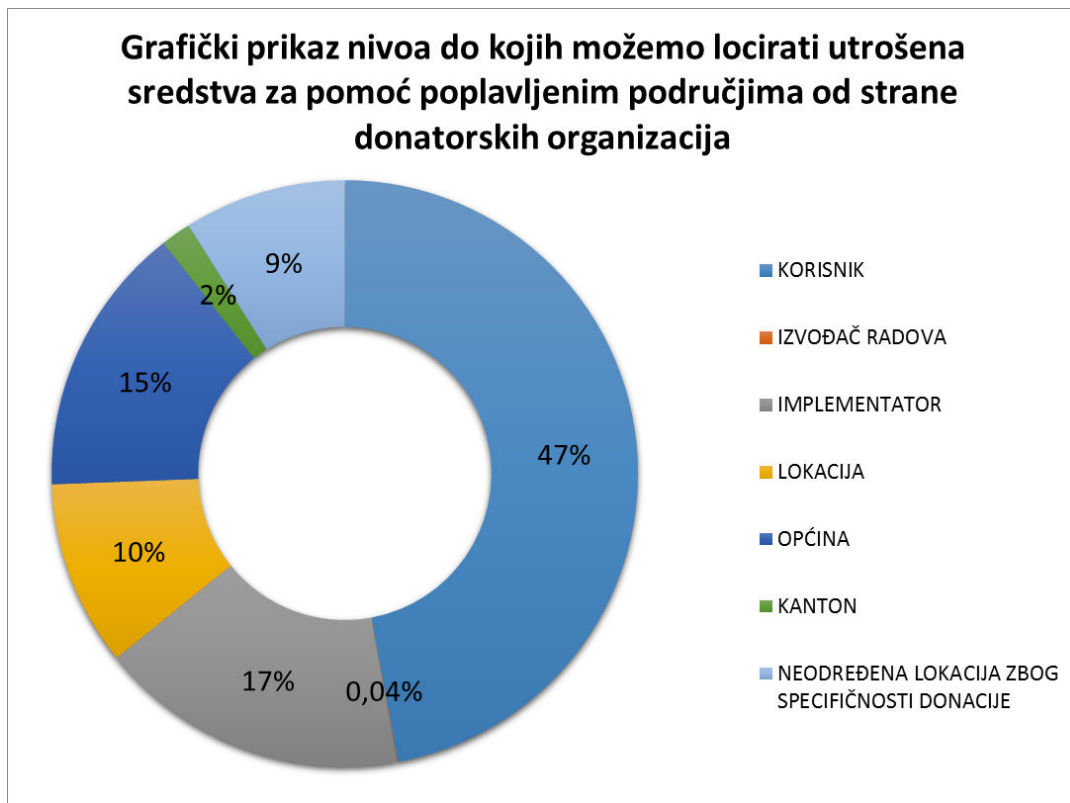
Do nivoa lokacija možemo pratiti sredstva u iznosu od 20.963.808,09 KM (10,23%). Pod lokacijom se podrazumjevaju sredstva koja su iskorištena u svrhu sanacije puteva, klizišta, korita rijeka, obnove infrastrukture, kao i čišćenje kanalizacionih mreža i melioracija tla. Za ova sredstva posjedujemo spiskove sa tačnim lokacijama i iznosima izvedenih radova, te je sredstva moguće pratiti u cjelokupnom iznosu.

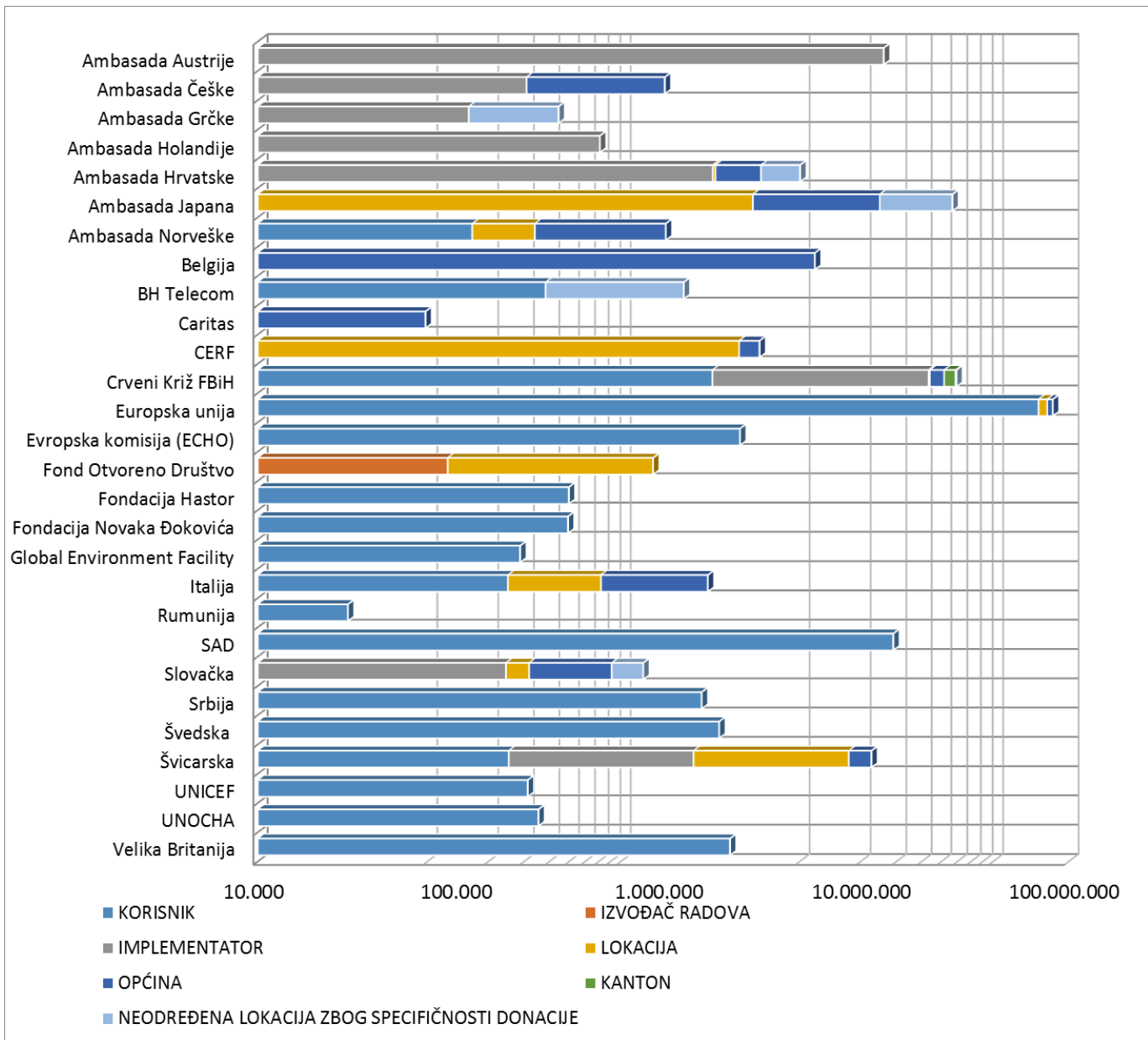
Iznos od 30.721.943,02 KM (14,99%) je moguće pratiti do nivoa općine. To su sredstva najčešće dodijeljena općinama u vidu novčanih donacija, vozila, nabavke i isporuke ogreva, humanitarni paketi, te provedba projekata psihološke i medicinske pomoći i oporavka preduzeća nakon poplava i zapošljavanja.

Do nivoa kantona možemo pratiti iznos od 3.400.000,00 KM (1,66%), to su sredstva za nabavku humanitarnih roba i materijala distribuirana na nivou kantona od strane implementatora.

Za sredstva u iznosu od 18.339.998,80 KM (8,95%) zbog specifičnosti nismo mogli odrediti lokaciju. Ova sredstva nismo u mogućnosti pratiti na nižim nivoima iz razloga što su mnogi projekti još uvijek u toku, kao što su projekti nabavke šireg spektra meteorološke opreme, nabavke opreme za prečišćavanje voda, nabavka medicinske opreme za bolnice, nabavke vozila nove generacije (hibridnih vozila i vozila koja koriste ekološki čist dizel) za potrebe lokalnih zajednica, nabavka sistema za upozoravanje od poplava ili u planu izvedbe, troškovi helikopterskih letova, troškovi mjesečnog zbrinjavanja raseljenog stanovništva, hitna interventna sredstva u vidu čamaca, dezinfekcionih sredstava, zdravstvenih usluga i nabavke neophodnih lijekova.

Ukupno posmatrajući utrošak sredstava za koje su nam donatorske organizacije pružile podatke, možemo reći da za 91% ovih sredstava znamo gdje i na koji način su utrošena, odnosno za njih posjedujemo spiskove krajnjih korisnika, lokacije infrastrukturnih projekata, spiskove izvođača radova, implementatora i nadležnih opština dok za preostalih 9% nemamo sve podatke o njihovoj realizaciji, jer su to, najčešće projekti koji su još uvijek u toku, odnosno za ova sredstva postoje podaci na nivoima nadežnih entitetskih i kantonalnih institucija.







## Primjeri dobrih praksi:

Kao primjere dobrih praksi donatora izdvojili bismo Crveni krst/križ Federacije BiH, koji je jasno naznačio sredstva koja su odvajana po kantonima, navodeći opis pomoći, lokaciju pomoći, te naknadno raščlanjenje doniranih sredstava po spisku krajnjih korisnika i navođenjem lokacija donirane pomoći.

TABELARNI PREGLED NOVČANIH DONACIJA

DONATOR	IZNOS KM	KORISNIK	OPIS			
Prikupljena sredstva od građana i pravnih subjekata civilnog društva na žiro-račun - <b>957.029,60</b> Prikupljena sredstva pozivi na humanitarni telefon <b>263.830,40</b>	<b>1.220.860,00</b>	Sanacija poplavljenih objekata <b>600.000,00</b>				
		PK – <b>187.000,00</b> 3 općine 83 korisnika	<b>OPĆINA</b>	<b>IZNOS</b>	<b>BR. Korinika</b>	
			Orašje	62.600,00	40	
			Domaljevac	62.600,00	23	
			Odžak	62.600,00	20	
			TK – <b>175.200,00</b> 13 općina 86 korisnika	Banovići	5.000,00	8
			Čelić	5.000,00	10	
			Doboj Istok	10.000,00	1	
			Gračanica	15.000,00	7	
			Gradačac	10.000,00	2	
			Kalesija	17.000,00	18	
			Kladanj	6.200,00	7	
			Lukavac	16.000,00	1	
			Sapna	14.000,00	6	
			Srebrenik	10.000,00	2	
			Teočak	5.000,00	4	
			Tuzla	41.000,00	11	
			Živinice	21.000,00	12	
			ZDK – <b>162.000,00</b> 6 općina 150 korisnika	Maglaj	52.000,00	52
				Zenica	28.000,00	10
				Žepče	26.000,00	16
				Zavidovići	20.000,00	40
				Olovo	20.000,00	14
		Doboj Jug	16.000,00	8		
	USK – <b>48.600,00</b> 3 Općine 46 korisnika	Sanski Most	35.000,00	25		
		Ključ	10.600,00	6		
		Bosanski Petrovac	3.000,00	2		
	SBK – <b>8.400,00</b>	Busovača	1.680,00	2		

Još jednog donatora želimo navesti kao primjer dobrih praksi, a to je Ambasada Japana u BiH, koja je jasno navela u svom izvještaju koju vrstu pomoći su obezbijedili, za koji sektor su izdvojena sredstva (javno zdravstvo, obrazovanje), naziv institucije kojoj je dodijeljena pomoć /donacija/. Izvještaj sadrži ukupan iznos pomoći, i iznose po donacijama. U izvještaju je naveden i stepen realizacije projekta.

Grant pomoć za grassroots (temeljne) projekte (GAGP)		Ambasada Japana u BiH
SEKTOR	NAZIV PROJEKTA	Valuta (KM)
<b>JAVNO ZDRAVSTVO</b>		
	Projekat nabavke digitalnog RTG aparata za Dom zdravlja Maglaj	152.300,00
	Projekat nabavke digitalnog RTG aparata za Dom zdravlja Samac	152.300,00
	Projekat nabavke digitalnog RTG aparata za Dom zdravlja Doboј	152.300,00
	Projekat nabavke UZV aparata i laboratorijske opreme za Dom zdravlja Domaljevac	82.201,85
	Projekat unaprijeđenja zdravstvenih usluga za Dom zdravlja Šekovići, Opština Šekovići (nabavka ambulantskog vozila)	80.000,00
Ukupno javno zdravstvo		619.101,85
<b>OBRAZOVANJE</b>		
	Projekat rekonstrukcije fiskulturne sale, Osnovna škola "Šamac", Šamac	152.799,21
Ukupno obrazovanje		152.799,21

Kao pozitivne primjere transparentnosti donatora, izdvojili bi još i USAID i UNDP, koji su dostavili izvještaje o utrošku njihovih sredstava ili onih koja su preko njih implementirana, na način da su prikazali ukupan iznos donacija, izvore donacije, iznos po pojedinačnoj donaciji, tip i kategoriju, tačnu lokaciju, opis aktivnosti, te stepen realizacije svake od konkretnih donacija.

Donator	Implementator	Projekt	Tip	Kategorije	Ime aktivnosti	Lokacija	Totalna vrijednost	Donator 1	Iznos Donator 1	Donator 2	Iznos Donator 2	Donator 3	Iznos Donator 3	Tip korisnika	Postotak završenih radova
SAD, Švedska	SAD i Švedska	USAID-Sida FIRMA	Grant	Firme	Grant firme Boro Term d.o.o.	Doboј	\$8.877	SAD	\$4.672	Švedska	\$1.518	Korisnik	\$2.687	Koristi firmama	100%
SAD, Švedska	SAD i Švedska	USAID-Sida FIRMA	Grant	Firme	Grant firme DKM Gradnja d.o.o.	Maglaj	\$29.770	SAD	\$15.565	Švedska	\$5.058	Korisnik	\$9.147	Koristi firmama	100%
SAD, Švedska	SAD i Švedska	USAID-Sida FIRMA	Grant	Firme	Grant firme DMP d.o.o.	Doboј	\$37.946	SAD	\$15.017	Švedska	\$4.880	Korisnik	\$18.049	Koristi firmama	100%
SAD, Švedska	SAD i Švedska	USAID-Sida FIRMA	Grant	Firme	Grant firme Kontoprom d.o.o.	Bijeljina	\$8.553	SAD	\$4.506	Švedska	\$1.464	Korisnik	\$2.583	Koristi firmama	100%
SAD, Švedska	SAD i Švedska	USAID-Sida FIRMA	Grant	Firme	Grant firme Krojačka radnja Botex	Doboј	\$82.230	SAD	\$40.198	Švedska	\$13.065	Korisnik	\$28.966	Koristi firmama	100%
SAD, Švedska	SAD i Švedska	USAID-Sida FIRMA	Grant	Firme	Grant firme Metalotehnika d.o.o.	Doboј	\$42.130	SAD	\$19.533	Švedska	\$6.348	Korisnik	\$16.249	Koristi firmama	100%
SAD	Catholic Relief Services (CRS)	USAID CESTA	Infrastruktura	Putevi i mostovi	Obnova mosta Trbuk-Osojnica	Doboј	\$29.000	SAD	\$24.000	Općina Doboј	\$5.000			Koristi lokalnoj zajednici	100%
SAD	Catholic Relief Services (CRS)	USAID CESTA	Infrastruktura	Putevi i mostovi	Rekonstrukcija mosta "Ljeskove Vode"	Doboј	\$11.933	SAD	\$11.109	Lokalna zajednica	\$824			Koristi lokalnoj zajednici	75%

Donator	Implementator	Projekt	Tip	Kategorije	Ime aktivnosti	Lokacija	Totalna vrijednost	Donator 1	Iznos Donator 1	Donator 2	Iznos Donator 2	Tip korisnika	Postotak završenih radova
EU	UNDP	EU Flood Recovery Programme	Infrastruktura	Javni objekti	Rekonstrukcija objekta - Centar za socijalni	Doboj	\$15.551	Evropska unija	\$15.551			Koristi lokalnoj zajednici	100%
EU	UNDP	EU Flood Recovery Programme	Infrastruktura	Javni objekti	Rekonstrukcija objekta - DZ Domaljevac	Domaljevac-Šamac	\$63.364	Evropska unija	\$63.364			Koristi lokalnoj zajednici	100%
EU	UNDP	EU Flood Recovery Programme	Infrastruktura	Škole	Rekonstrukcija objekta - OŠ Mladen	Gradiška	\$119.609	Evropska unija	\$119.609			Koristi djeci	100%
EU	UNDP	EU Flood Recovery Programme	Infrastruktura	Škole	Rekonstrukcija objekta - JU Dječije obdaniste	Kladanj	\$30.594	Evropska unija	\$30.594			Koristi djeci	100%
EU	UNDP	EU Flood Recovery Programme	Infrastruktura	Škole	Rekonstrukcija objekta - OŠ Sanica	Ključ	\$174.016	Evropska unija	\$174.016			Koristi djeci	100%
EU	UNDP	EU Flood Recovery Programme	Infrastruktura	Putevi i mostovi	Rekonstrukcija mosta na brani Vražići	Čelić	\$38.318	Evropska unija	\$38.318			Koristi lokalnoj zajednici	100%
EU	UNDP	EU Flood Recovery Programme	Infrastruktura	Putevi i mostovi	Rekonstrukcija objekata - lokalni	Doboj	\$8.533	Evropska unija	\$8.533			Koristi lokalnoj zajednici	100%
EU	UNDP	EU Flood Recovery Programme	Infrastruktura	Putevi i mostovi	Rekonstrukcija objekata - lokalni	Doboj	\$6.933	Evropska unija	\$6.933			Koristi lokalnoj zajednici	100%

## Preporuke za donatore

Na osnovu prikupljenih podataka i dosadašnjeg iskustva u radu Mreže „BRANA“ navodimo pregled naših zapažanja i preporuka za unapređenje procesa izvještavanja o utrošku sredstava namjenjenih poplavljenim područjima.

1. U izvještajima je potrebno navesti informacije o lokaciji, vrsti donacije, te iznose raščlaniti na krajnje /pojedinačne/ korisnike, te na taj način omogućiti brz i tačan pristup korisnicima donacija.
2. Odgovornost donatora je da za iznose doniranih sredstava traže povratnu informaciju od implementatora ili nadležnih institucija o utrošenim sredstvima.
3. Prikupljene povratne izvještaje učiniti dostupnim javnosti.

## 2.9 Distribucija sredstava od institucija viših nivoa vlasti i fondova po tipu/vrsti pomoći

TIP - VRSTA POMOĆI	VIŠI NIVOI VLASTI I FONDOVI
GRANT	128.488.641,59 KM 71,20%
INFRASTRUKTURA	41.069.257,24 KM 22,76%
POMOĆ ZA UGROŽENE	10.849.965,00 KM 6,01%
MATERIJAL I OPREMA	50.000,00 KM 0,03%
UKUPNO:	180.457.864,83 KM

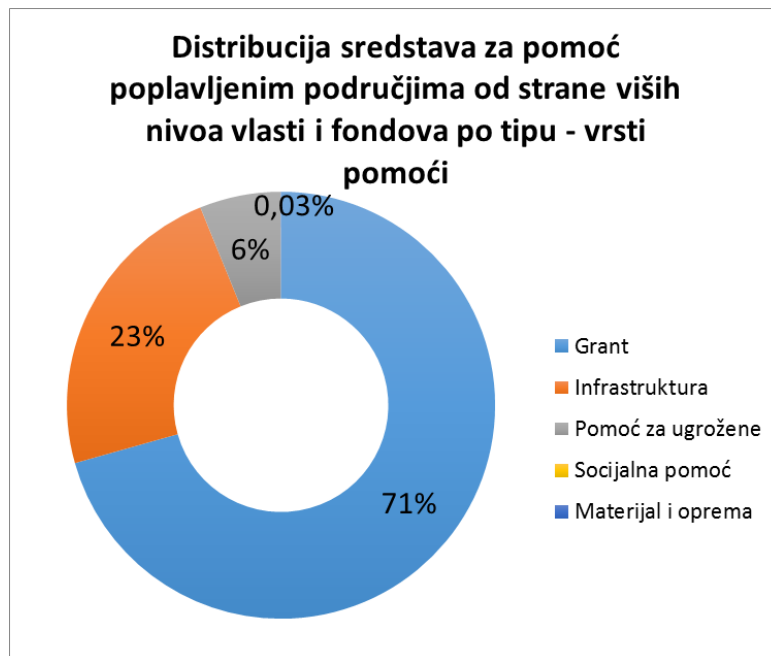
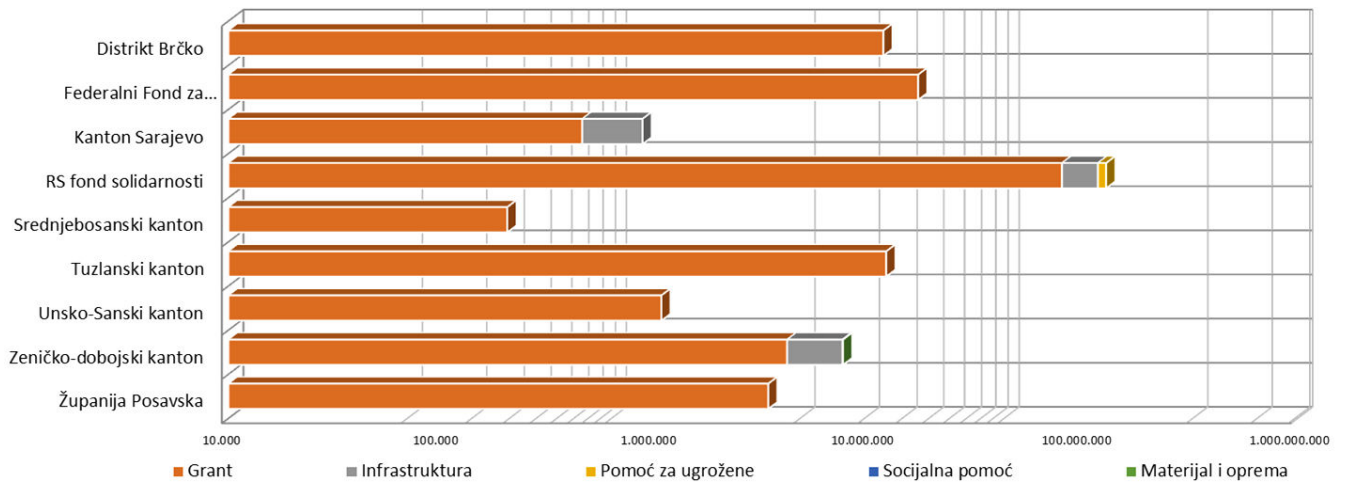
Za grantove od strane institucija viših nivoa vlasti i fondova ukupno je izdvojeno 128.488.641,59 KM od čega je najveći dio od Fonda solidarnosti Republike Srpske 79.078.836,00 KM (61,55%), zatim od Federalnog fonda za pomoć poplavljenim područjima 16.786.104,90 KM (13,06%), od Tuzlanskog kantona 11.920.398,42 KM (9,28%). Od Distrikta Brčko za grantove je izdvojeno 11.551.040,37 KM (8,99%), dok je od Zeničko-dobojskog kantona 4.099.887,57 KM (3,19%), zatim od Županije Posavske iznos od 3.341.666,81 KM (2,60%) izdvojen je za grantove, a od Unsko-Sanskog kantona 1.058.078,24 KM (0,82%). Od Kantona Sarajevo u iznosu od 451.345,00 KM (0,35%), a od Srednjobosanskog Kantona 201.284,28 KM (0,16%).

Za infrastrukturu je izdvojeno 41.069.257,24 KM od čega je najveći dio od Fonda solidarnosti Republike Srpske 37.321.515,00 KM (90,87%), zatim od Zeničko-dobojskog kantona 3.335.200,24 KM (8,12%), a od Kantona Sarajevo 412.542,00 KM (1%).

Pomoć za ugrožene u iznosu od 10.849.965,00 KM cjelokupnim iznosom se odnosi na sredstva Fonda solidarnosti Republike Srpske.

Materijal i oprema u iznosu od 50.000,00 KM u cjelokupnom iznosu je od Zeničko-dobojskog kantona.<sup>18</sup>

<sup>18</sup>Tabelarni pregled distribucije sredstava po tipovima pomoći dostupan je u anex-u 3 ovog izvještaja.



## 2.10 Distribucija sredstava donatorskih organizacija po tipu/vrsti pomoći

TIP - VRSTA POMOĆI	DONATORI
GRANT	25.053.798,82 KM 12,22%
INFRASTRUKTURA	87.772.137,84 KM 42,82%
POMOĆ ZA UGROŽENE	67.831.212,96 KM 33,09%
SOCIJALNA POMOĆ	1.516.179,97 KM 0,74%
MATERIJAL I OPREMA	22.810.820,75 KM 11,13%
UKUPNO:	204.984.151,34

Za grantove od strane donatorskih organizacija ukupno je izdvojeno 25.053.798,82 KM<sup>19</sup> od čega je najveći dio od SAD-a 8.531.202,06 KM (34,05%), zatim od Crvenog Križa F BiH 5.206.950,00 KM (20,78%), te od Europske Unije 5.174.895,53 KM (20,66%).

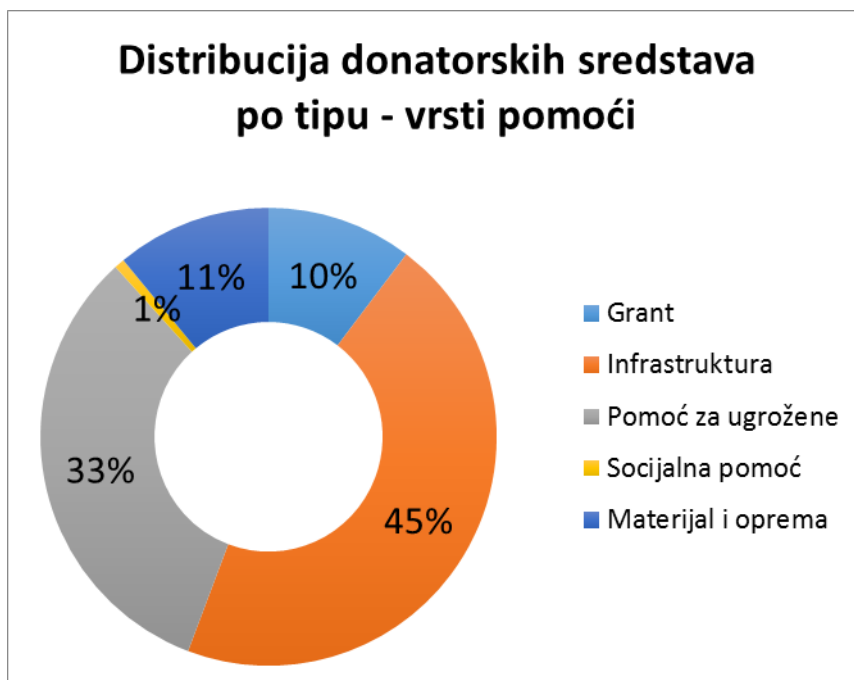
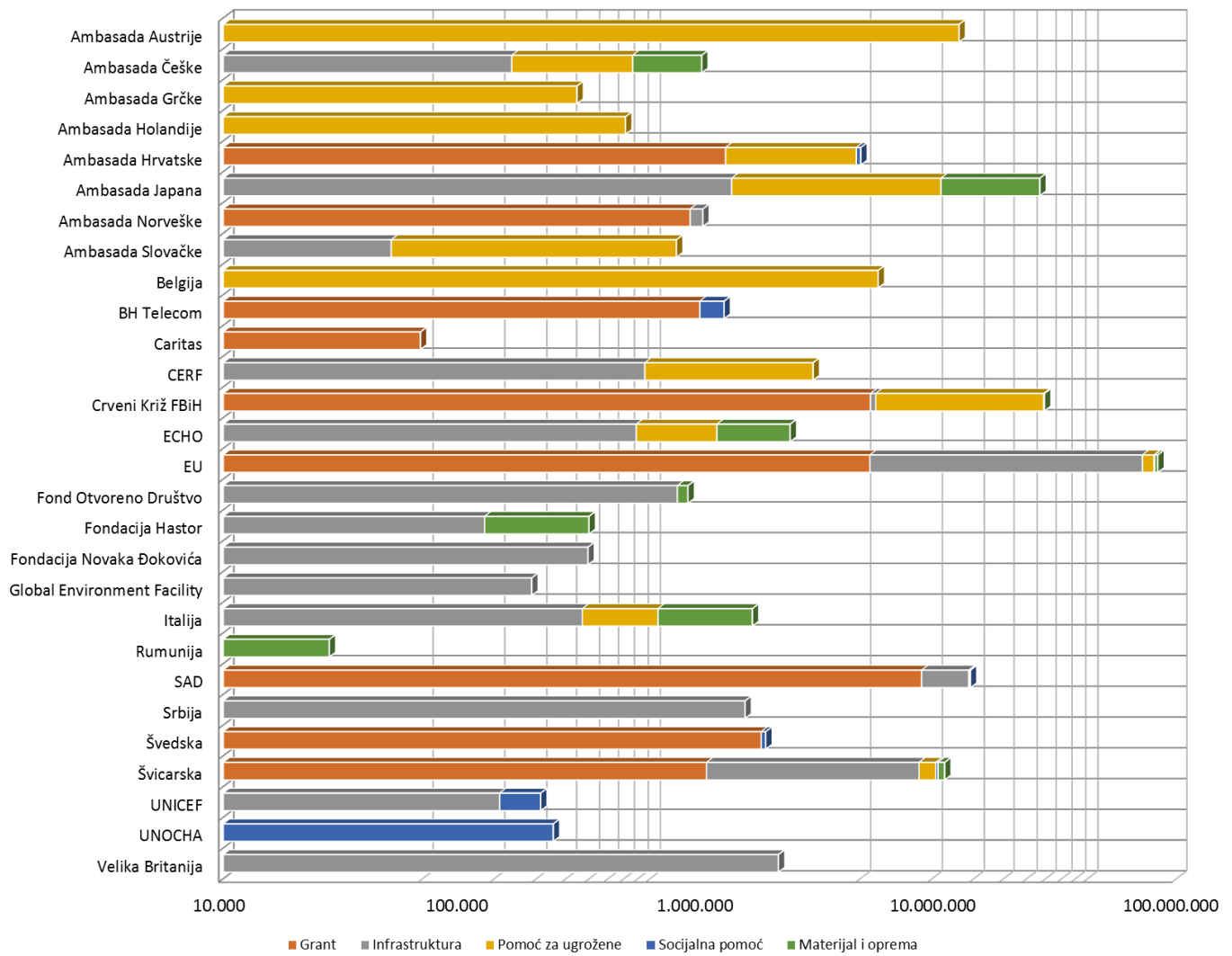
Za infrastrukturu je izdvojeno 87.772.137,84 KM od čega je najveći dio od Europske Unije 66.875.644,65 KM (76,19 %), zatim od Švicarske 7.255.662,00 KM (8,27%).

Pomoć za ugrožene u iznosu od 67.831.212,96 KM do čega je najveći dio od Crvenog Križa FBiH 22.269.739,95 KM (32,83%), zatim od Ambasade Austrije 12.246.000,00 KM (18,05%), od Ambasade Japana 8.924.361,00 KM (13,16%) te od Belgije 5.601.603,00 KM (8,26%).

Socijalna pomoć iznosi 1.516.179,97 KM, najveći dio ove pomoći je od Europske Unije 442.120,14 KM (29,16%), zatim od BH Telecoma 263.351,00 KM (17,37%), UNOCHA-e 242.550,00 KM (16,00%) i Švicarske 222.500,00 KM (14,68%).

Donacije materijala i opreme u iznose 22.810.820,75 KM od čega ja najveći dio od Ambasade Japana 16.431.747,00 KM (72,03%), zatim od Europske Unije 2.496.263,96 KM (10,94%), od ECHO-a 1.212.605,94 KM (5,32%), te od Italije 992.555,27 KM (4,35%).

<sup>19</sup>Tabelarni pregled distribucije sredstava po tipovima pomoći dostupan je u ane-u 4 izvještaja.



## 2.11 Distribucija sredstava od institucija viših nivoa vlasti i fondova po oblasti/kategoriji pomoći

OBLASTI - KATEGORIJA POMOĆI	INSTITUCIJE
KUĆE	13.428.001,26 KM 7,44%
ŠKOLE	661.400,00 KM 0,37%
PUTEVI I MOSTOVI	22.738.718,88 KM 12,60%
VODOVOD I KANALIZACIJA	1.531.925,97 KM 0,85%
POMOĆ ZA UGROŽENE	61.254.138,95 KM 33,94%
FIRME	1.440.000,00 KM 0,80%
POLJOPRIVREDA	6.645.302,24 KM 3,68%
SOCIJALNA POMOĆ	72.758.376,53 KM 40,32%
<b>UKUPNO:</b>	<b>180.457.864,83</b>

Kategorija sanacija i izgradnja kuća u iznosu od 13.428.001,26 KM odnosi na sredstva Federalnog fonda za pomoć poplavljenim područjima, u iznosu od 11.778.001,26 KM (87,79%), i Fonda solidarnosti Republike Srpske 1.650.000,00 KM (12,29%).

Kategorija sanacije i izgradnje škola se cjelokupnim iznosom od 661.400,00 KM odnosi na sredstva od Zeničko-dobojskog kantona, od čega je 15.000,00 KM za kotlovnica u PŠ Ulišnjak, 20.000,00 KM za opremu u sali OŠ Maglaj, zatim 120.000,00 KM za sanaciju Prve Osnovne Škole Maglaj, 15.000,00 KM sanacija kuhinje u OŠ Maglaj, a 491.400,00 KM izgradnja tri područne škole.

Kategorija sanacija puteva i mostova u iznosu od 22.738.718,88 KM se najvećim dijelom odnosi na sredstva od Fonda solidarnosti Republike Srpske u iznosu od 16.446.815,00 KM (72,33%), dok je od Federalnog fonda za pomoć poplavljenim područjima 3.568.103,64 KM (15,69%), te od Zeničko-dobojskog kantona 2.723.800,24 KM (11,98%)

Za sanaciju vodovodne i kanalizacione mreže od strane institucija izdvojeno je 1.531.925,97 KM od čega je najveći dio od Fonda solidarnosti Republike Srpske 1.477.885,00 KM (96,47%), zatim od Unsko-Sanskog kantona 41.498,97 KM (2,71%), dok je do Kanton Sarajevo 12.542,00 KM (0,82%)

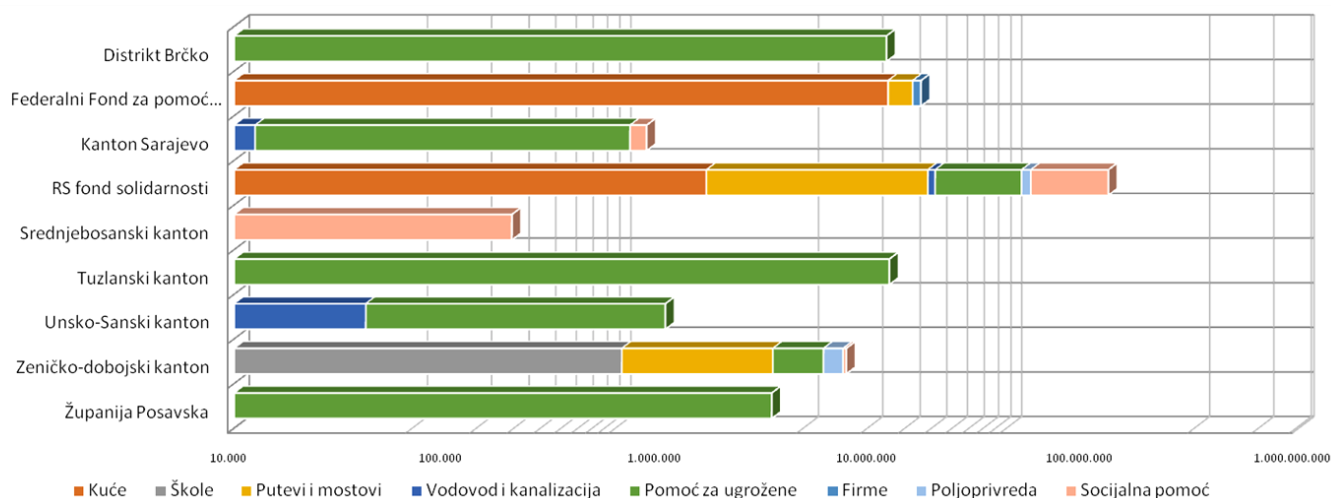


Za pomoć za ugrožene, koja se odnosi na finansijsku pomoć i grantove, izdvojeno je 61.254.138,95 KM, od čega je najveći dio sredstava 30.246.780,00 KM (49,38%) od Fonda solidarnosti Republike Srpske, zatim od Tuzlanskog kantona 11.920.398,42 KM (19,46%), od Distrikta Brčko 11.551.040,37 KM (18,86%), od Županije Posavske 3.341.666,81 KM (5,46%), od Zeničko – dobojskog kantona 2.467.674,08 KM (4,03%), zatim od Unsko-Sanskog kantona 1.016.579,27 KM (1,66%), a od Kantona Sarajevo 710.000,00 KM (1,16%).

Za Firme je izdvojeno 1.440.000,00 KM, cjelokupni iznos ovih sredstava je od Federalnog fonda za pomoć poplavljenim područjima, posjedujemo spiskove firmi kojima su dodjeljena novčana sredstva za pomoć.

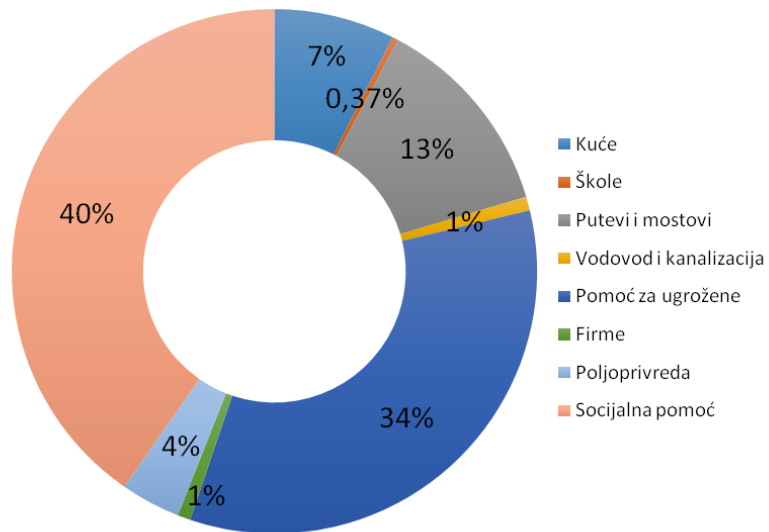
Za poljoprivredu je izdvojeno 6.645.302,24 KM od čega je najveći dio sredstava od Fonda solidarnosti Republike Srpske 5.260.065,00 KM (79,15%) koja se odnose na refundaciju štete na biljnom i stočnom fondu, dok je od Zeničko – dobojskog kantona 1.385.237,24 KM (20,85%), a odnosi se na poticaje u poljoprivredi.

Za socijalnu pomoć je izdvojeno 72.758.376,53 KM najveći dio ovih sredstava 72.168.771,00 KM (99,19%) je od Fonda solidarnosti Republike Srpske, a odnosi se na iznos realizovanih platnih kartica, zatim iznos od 246.976,25 KM (0,34%) od Zeničko-dobojskog kantona, od Srednjobosanskog kantona 201.284,28 KM (0,28%) i 141.345,00 KM (0,19%) od Kantona Sarajevo za refundaciju mjesečnih troškova javno komunalnih usluga za privremeno stambeno zbrinute porodice.<sup>20</sup>



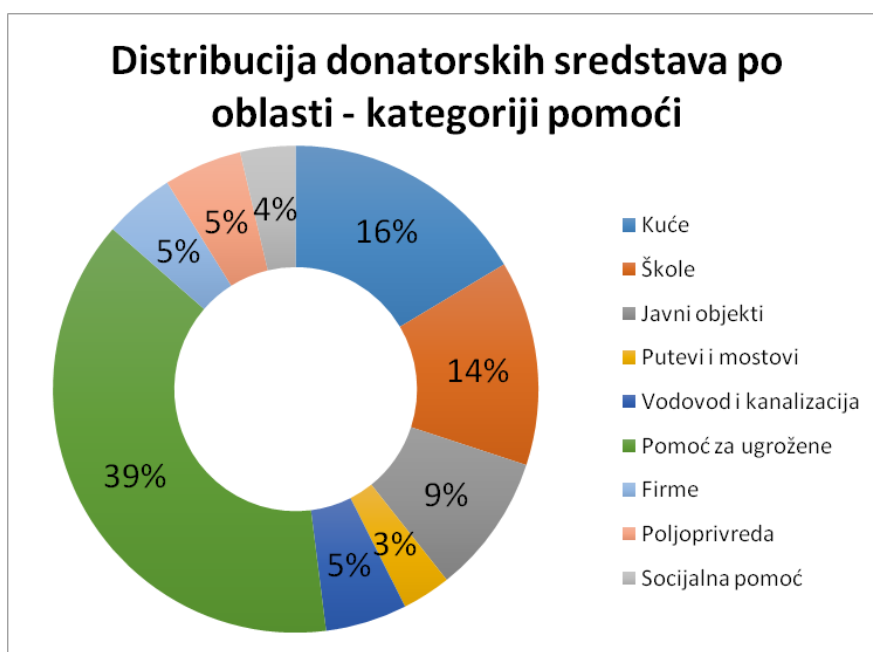
<sup>20</sup>Tabelarnipregledistribucijesredstavapooblastimapomoćidostupan je u anex-u 5ovogizvještaja.

### Distribucija sredstava za pomoć poplavljenim područjima od strane institucija po tipu - vrsti pomoći



## 2.12 Distribucija sredstava donatorskih organizacija po oblasti/kategoriji pomoći

OBLASTI - KATEGORIJA POMOĆI	DONATORI
KUĆE	33.649.120,00
ŠKOLE	27.948.865,54
JAVNI OBJEKTI	19.030.245,40
PUTEVI I MOSTOVI	6.639.087,78
VODOVOD I KANALIZACIJA	11.133.939,57
POMOĆ ZA UGROŽENE	78.784.430,20
FIRME	9.639.077,96
POLJOPRIVREDA	10.639.804,73
SOCIJALNA POMOĆ	7.519.579,16
UKUPNO:	204.984.150,34



Kategorija pomoći koja se odnosi na sanaciju, izgradnju i kupovinu kuća od strane donatorskih organizacija ukupno iznosi 33.649.120,00 KM<sup>21</sup>, najveći dio ovih sredstava je od Europske Unije 29.484.770,00 KM (87,62%), zatim od SAD-a 3.497.654,52 KM (10,39%), od Švicarske 427.200,00 KM (1,27%), od Fondacije Hastor 125.000,00 KM (0,37%) i od Ambasade Norveške 114.495,48 KM (0,34%).

Za sanaciju škola od strane donatorskih organizacija utrošeno je 27.948.865,54 KM, najveći dio ovih sredstava je od Europske Unije za namještaj u osnovnim školama u iznosu od 27.538.471,20 KM (98,53%), zatim od Crvenog Križa FBiH za obnovu škola i poplavljenih prostorija 210.405,50 KM (0,75%). Od Ambasade Norveške za rekonstrukciju škola je donirano 118.429,97 KM (0,42%), dok je od Ambasade Hrvatske donirano 55.163,55 KM (0,20%), te od Rumunije donirana su sredstva u iznosu od 26.395,32 KM (0,09%).

Za sanaciju javnih objekata sveukupno je utrošeno 19.030.245,40 KM od strane donatorskih organizacija. Najveći dio ovih sredstava je od Europske Unije 8.025.716,01 KM (42,17%) donirano je za sanaciju javnih ustanova. Od Švicarske je za rekonstruktivne strategije i opremanje zdravstvenih ustanova donirano 3.274.561,00 KM (17,21%). Ambasade Japana je donirala za nabavku medicinske opreme za bolnice i obnovu i renoviranje socijalnih centara za skrb o djeci sa posebnim potrebama sredstva u vrijednosti 2.490.739,00 KM (13,09%). Ambasada Srbije je za obnovu javnih objekata donirala 1.547.677,74 KM (8,13%), a Ambasade Hrvatske 1.227.729,75 KM (6,45%). Za obnovu skloništa od strane CERF-a donirano je 588.047,04 KM (3,09%). Ambasade Češke je sredstva u vrijednosti 489.800,00 KM (2,57%) donirala za rekonstruktivne projekte u zdravstvu i nabavku opreme u zdravstvenim institucijama, te obnovu biblioteke. Fondacija Novaka Đokovića za sanaciju javnih objekata donirala je 339.327,45 KM (1,78%), od strane ECHO-a donirano je 307.034,49 KM (1,61%), a od SAD-a za sanaciju javnih objekata donirano je 210.259,98 KM (1,10%), zatim od Global Environment Facility 196.915,32 KM (1,03%), i od UNICEF-a 144.542,16 KM (0,76%). Od strane Italije za infrastrukturni projekat obnove biblioteke donirano je 126.435,75 KM (0,77%). Od Crvenog Križa FBiH za sanaciju igrališta izdvojeno je 60.000,00 KM (0,32%), dok je od Rumunije na ime sanacije javnih ustanova donirano 1.459,71 (0,01%).

Za sanaciju puteva i mostova od strane donatorskih organizacija utrošeno je ukupno 6.639.087,78 KM, od čega je najveći dio sredstava od Europske Unije 4.814.814,57 KM (72,52%), zatim od SAD-a 1.333.319,40 KM (20,08%), Fonda Otvoreno Društvo 245.000,00 KM (3,69%), Italije 195.253,81 (2,94%), Ambasada Slovačke 50.700,00 KM (0,76%). Ova sredstva se odnose na sve projekte sanacije putne infrastrukture, izgradnje drenaže na putevima, rekonstrukcije korita rijeka i sanaciju mostova.

Za sanaciju vodovodne i kanalizacione mreže utrošeno je 11.133.939,57 KM od strane donatorskih organizacija, od čega je najveći iznos ovih sredstava od Švicarske 4.907.375,00 KM (44,08%), zatim od SAD-a 3.387.528,27 KM (30,43%), od Europske Unije 1.525.718,62 KM (13,70%), od Fonda Otvoreno Društvo 560.183,76 KM (5,03%), od Velike Britanije

---

<sup>21</sup> U ukupan iznos uračunato 114.495,48 KM od Vlade Norveške za projekat Stalnog stambenog zbrinjavanja koji nije konačan, te će varirati u odnosu na okončane situacije

424.608,03 KM (3,81%), i ECHO-a 328.525,89 KM (2,95%). Ova sredstva se odnose na projekte rekonstrukcije vodovodne i kanalizacione mreže, čišćenje kanalizacione mreže, čišćenje potoka i bunara.

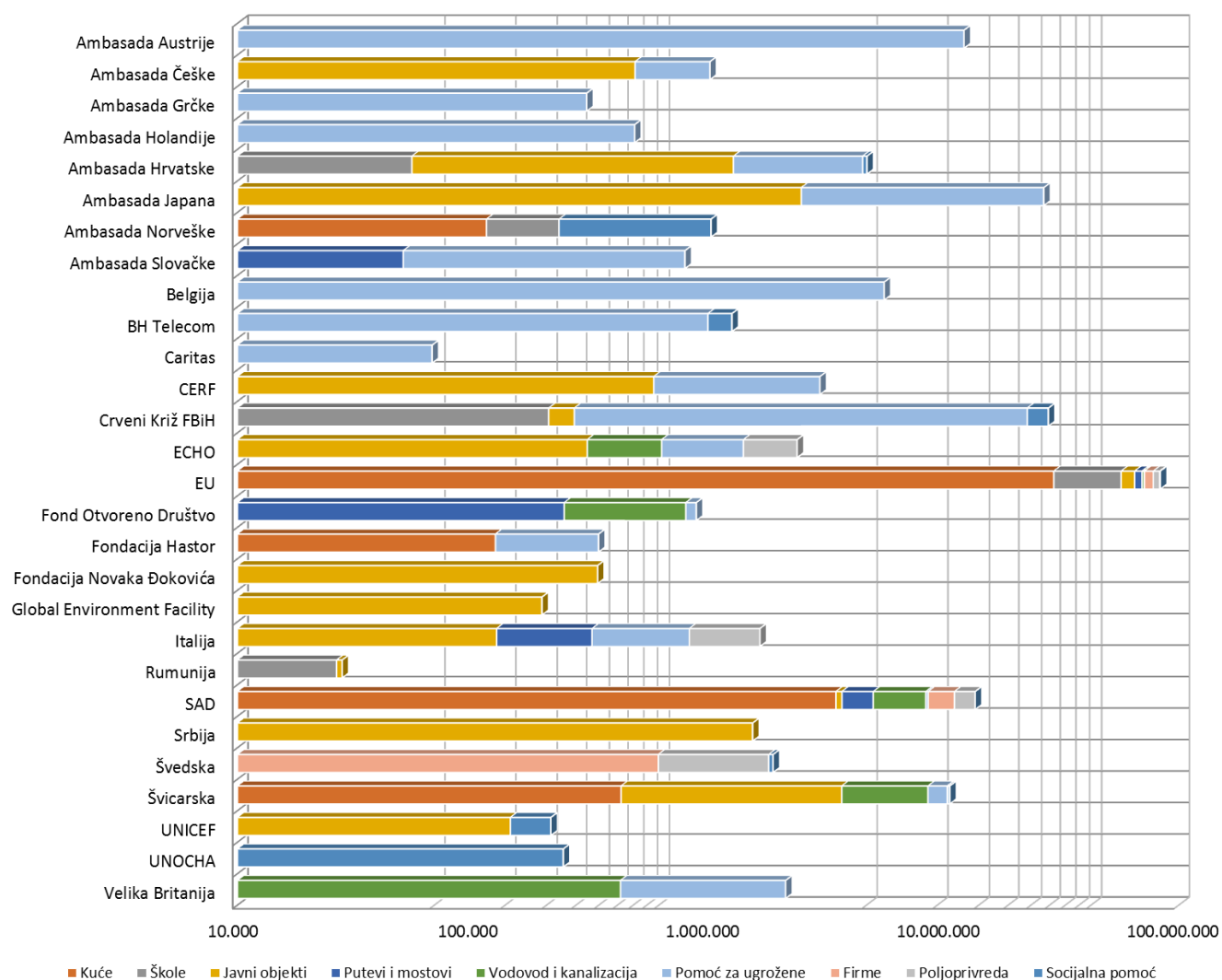
Kategorija pomoć za ugrožene iznosi 78.784.430,20 KM, najveći dio ovih sredstava je od Ambasade Japana 24.225.569,00 KM (30,75%) koja se odnosi na pomoć podrške aktivnostima na deminiranju i nabavku opreme za prečišćavanje vode i sistema za upozoravanje od poplava. Od Crvenog Križa FBiH 22.469.739,95 KM (28,52%) na ime pomoći za ugrožene odnosi se na humanitarne robe i materijale i ogrev koji je dodijeljen unesrećenom stanovništvu. Za pomoć za ugrožene Ambasade Austrije utrošila je 12.246.000,00 KM (15,54%), zatim Belgija je za pomoć za ugrožene donirala 5.601.603,00 KM (7,11%). Ambasade Hrvatske je u vrijednosti 3.258.653,48 KM (4,14%) izvela 195 helikopterskih letova, donirala 9 motornih čamaca, 15 vozila, 16 pumpi, vreće pijeska, dezinfekciona sredstva, čamci, adulticidno avio tretiranje komaraca te su tu i troškovi izdavanja viza na granici koje je Hrvatska preuzela na sebe. Od strane CERF –a utrošeno je 2.399.442,78 KM (3,05%) za provođenje zaštitnih mjera zdravstvene zaštite i zaštite djece, projekat ranog oporavka i projekat deminiranja. Od strane Švicarske donirano je 1.784.597,00 KM (2,27%) za hranu, psihosocijalnu pomoć, higijenske potrepštine, namještaj i kompjutersku opremu te razne projekte oporavka nakon poplava. Od Velike Britanije donirano je 1.711.934,07 KM (2,17%) za pomoć za ugrožene, dok je od BH Telecoma donirano 1.000.000,00 KM (1,27%), zatim od ECHO-a 779.166,15 KM (0,99%). Od Ambasade Slovačke donirana su sredstva u vrijednosti 746.850,00 KM (0,95%) za humanitarnu pomoć, vozila za dijalizu, i vatrogasno vozilo. Ambasade Češke donirala je sredstva u vrijednosti 528.590,00 KM (0,67%) na ime pomoći za ugrožene, a to su humanitarni paketi, projekti ranog oporavka, nabavka opreme za sanaciju posljedica poplava. Italija je donirala opremu i materijal i dva vozila u vrijednosti 511.443,83 KM (0,65%) na ime pomoći za ugrožene. Od Ambasade Holandije na ime pomoći za ugrožene donirano je 487.500,00 KM (0,62%), dok je od Ambasade Grčke donirano 305.000,00 KM (0,39%), zatim od SAD-a 195.339,48 KM (0,25%), od Fondacije Hastor za ugrožene je doniran namještaj, kupaonički elementi, bijela tehnika i kreveti u vrijednosti 217.552,64 KM (0,28%). Od Europske Unije donirano je 161.729,20 KM (0,21%) za projekat mjere otpornosti na rizik, zatim od Fonda Otvoreno Društvo nabavka i isporuka uglja ugroženom stanovništvu u vrijednosti 86.519,62 KM (0,11%) , te od Caritas-a vaučeri u vrijednosti 67.000,00 KM (0,09%) za građevinski materijal za 56 korisnika.

Za pomoć firmama od strane donatorskih organizacija utrošeno je 9.639.077,96 KM od čega je najveći dio sredstava od Europske Unije 6.497.000,00 KM (67,40%), zatim od SAD-a 2.527.240,17 KM (26,22%), te od Švedske u iznosu od 614.837,79 KM (6,38%).

Za poljoprivredu donatorske organizacije su utrošile 10.639.804,73 KM, od čega je od Europske Unije najveći dio sredstava u vrijednosti 5.095.119,19 KM (47,89%). Od SAD-a za pomoć poljoprivredi utrošeno je 2.506.307,37 KM (23,56%), od Švedske 1.196.875,47 KM (11,25 %), ECHO-a 978,029,22 KM (9,19%), Italije 827.873,48 KM (7,78%), Švicarske 35.600,00 KM (0,33%). Na ime ove pomoći donirane su sadnice voća, malina, sjemena,

sijeno, stočna hrana, đubrivo, plastenici, hladnjače za voće i povrće, motokultivatori, sitna stoka i koke nosilje, i ostala oprema za agrikulturu.

Za socijalnu pomoć od strane donatorskih organizacija ukupno je utrošeno 7.519.579,16 KM, najveći dio ovih sredstava je od Crvenog Križa FBiH 5.206.950,00 KM (69,25%), Ambasade Norveške 796.449,19 KM (10,59%), Europske Unije 442.120,14 KM (5,88%), od BH Telecoma 263.351,00 KM (3,50%), UNOCHA-e 242.550,00 KM (3,23%), Švicarske 222.500,00 KM (2,96%) Ambasade Hrvatske 195.000,00 KM (2,59%), Švedske 78.348,06 KM (1,04%), SAD-a 2.094,75 KM (0,03%), UNICEF-a 70.216,02 KM (0,93%).<sup>22</sup> Ova sredstva se odnose na jednokratne novčane pomoći.



<sup>22</sup>Tabelarni pregled distribucije sredstava po oblasti/kategoriji pomoći od strane donatorskih organizacija dostupan je u anex-u 6 izvještaja.

### 3. OBILASCI KORISNIKA DONACIJA I ISKUSTVA SA TERENA

#### 3.1. Zaprmljene prijave

Od 15. jula 2015. godine, putem besplatnog broja Mreže „BRANA“ 080 05 05 06 građani su u mogućnosti da prijave slučajeve zloupotrebe novca i drugih resursa namijenjenih obnovi nakon poplava, ali i da navedu pozitivne primjere koji su realizovani u njihovoj lokalnoj sredini. Besplatan broj, kao i prijavni obrazac na web stranici [www.brana.ba](http://www.brana.ba) dostupni su građanima 24 sata, 7 dana u sedmici.

Od stavljanja u funkciju pomenutih mehanizama komunikacije sa građanima, u periodu 15.jul - 21.mart 2016. godine zaprimljeno je 299 prijava građana iz 32 opštine i gradova pogođenih poplavama. Od navedenog broja u 6 slučajeva se radi o pozitivnim primjerima, odnosno zahvalama donatoru, dok u 293 slučaja se radi o nekoj vrsti prijave neregularnosti ili iskazanog nezadovoljstva građana vezanim za proces obnove od poplava.

Građani su svoje nezadovoljstvo iskazivali u procesu obnove poplavama oštećenih ili uništenih stambenih objekte tokom poplava, odnosno posljedica klizišta nakon poplava. Manji dio prijava odnosi se na oštećenu infrastrukturu ili drugu vrstu pomoći oporavka nakon poplava koja je izostala ili bila nedovoljna.

Ako posmatramo samo kategoriju prijava, treba istaći da su građani prijavljivali sljedeće kategorije / slučajeve prijava:

- 1) Nije dobio donaciju (nedovoljno informisan)
- 2) Žalbe na izvodjača radova
- 3) Zahtjevi za refundaciju troškova/nedovoljna pomoć
- 4) Nezadovoljstvo radom lokalne vlasti

#### *Pregled zaprimljenih prijava po opštinama i tipu prijave*

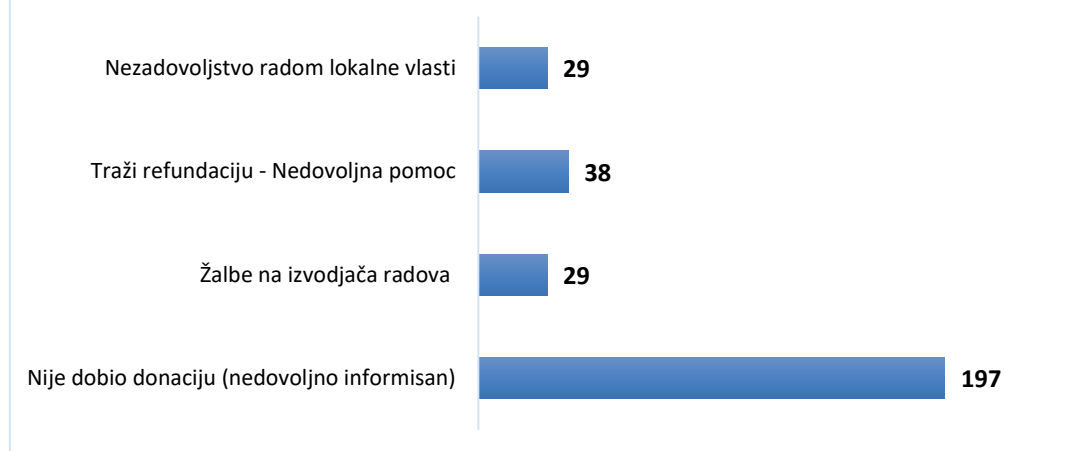
R. br	Opština	Ukupno prijava	Ukupno zahvala	Nije dobio donaciju (nedovoljno informisan)	Zalbe na izvodjača radova	Traži refundaciju Nedovoljna pomoc	Nezadovoljstvo radom lokalne vlasti
1.	Modriča	95		95			
2.	Bijeljina	39	1	23	5	4	6
3.	Odžak	34		13	1	18	2
4.	Živinice	20	4	5	8	3	
5.	Domaljevaca	13		4	4	4	1
6.	Doboj	13		11		1	1
7.	Zenica	12		4	4	1	3
8.	Tuzla	7		4			3
9.	Zavidovići	7		6			1
10.	Prijedor	7	1	4	1	1	
11.	Maglaj	6		3		2	1
12.	Srbac	5		3	2		

13.	Brčko Distrikt	5		2	1		2
14.	Šamac	4		3			1
15.	Sanski Most	4		1			3
16.	Srebrenik	4		4			
17.	Banovići	4		2			2
18.	Zvornik	3		2	1		
19.	Vukosavlje	3			2	1	
20.	Bihać	2				2	
21.	Kalesija	1				1	
22.	Gradačac	1		1			
23.	Lukavac	1		1			
24.	Vareš	1		1			
25.	Cazin	1		1			
26.	Bratunac	1		1			
27.	Doboj Istok	1		1			
28.	Teočak	1					1
29.	Banja Luka	1		1			
30.	Olovo	1					1
31.	Orašje	1					1
32.	Kostajnica	1		1			
	<b>UKUPNO</b>	<b>299</b>	<b>6</b>	<b>197</b>	<b>29</b>	<b>38</b>	<b>29</b>

Od ukupno **293** zaprimljenih prijava neregularnosti, većina njih, čak **197**, su se odnosile na nedobijanje pomoći. Tom prilikom su građani uglavnom navodili kao razlog, nedovoljnu informisanost o načinu dobijanja pomoći, javnim pozivima i uslovima konkurisanja. Manji dio njih koji su ostali bez pomoći, navode da su se u roku prijavili na poziv za podjelu pomoći, ali da nikad nisu dobili povratnu informaciju (o statusu svog zahtjeva), te su zbog toga propustili rok za žalbu. Ukupno **38** prijava se odnosilo na nedovoljan iznos (obim) pomoći ili neadekvatnu vrstu pomoći u odnosu na procijenjenu štetu ili su bile u vidu zahtjeva za refundaciju troškova, zbog ranije izvedenih radova od strane korisnika. Nezadovoljstvo izvođačem radova prijavljeno je u **29** slučajeva, uglavnom zbog lošeg kvaliteta izvedenih radova ili smanjenja obima obećane pomoći. Na rad lokalne vlasti u ovom procesu odnosi se **29** prijava, od toga **11** na netransparentnu podjelu pomoći.



### Grafički prikaz pregleda zaprimljenih prijava prema tipu prijave



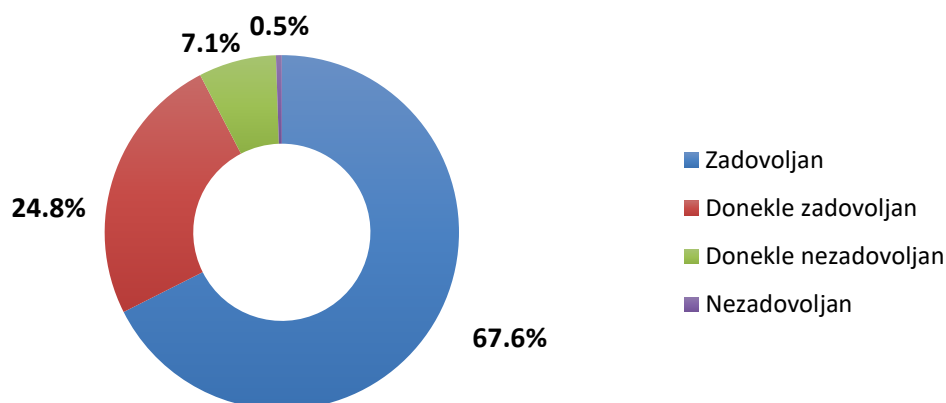
### 3.2. Terenska provjera donacija, intervjui sa korisnicima donacija

Obilazeći korisnike donacija, koordinatori Mreže „BRANA“ su uzimali izjave od istih, te vodili razgovore prema strukturiranom upitniku koji je sadržavao prvenstveno pitanja vezana za zadovoljstvo korisnika donacija (sa izjavom korisnika) u I fazi terenskih obilazaka, dok je upitnik u II fazi proširen pitanjima vezanim i za pojedine aspekte javnosti procesa dodjele donacija, te uočenih problema prilikom realizacija sredstava. Pored ovoga, u najvećem broju slučajeva koordinatori Mreže „BRANA“ su uzimali tonske zapise razgovora sa korisnicima donacija, kao i fotografije izvršenih radova ili doniranih sredstva / objekata, gdje je to bilo moguće.

Od ukupno obišene 1543 lokacije / korisnika donacija do 15. marta 2016. godine, 1508 korisnika je dalo izjavu / odgovorilo na upitnik predložen od strane lokalnih koordinatera Mreže „BRANA“, dok je 25 korisnik odbio dati izjavu i odgovore, a u svega 10 slučajeva korisnici nisu bili u mogućnosti dati izjavu niti odgovore na pitanja, jer donacije nisu bile realizovane do tog trenutka. U ovom periodu izvršena je terenska verifikacija donacija i projekata sanacije šteta od poplava i klizišta, koje su implementirani putem USAID-a, UNDP-a i UNICEF-a, te donacije Federalnog fonda za pomoć poplavljenima, Tuzlanskog Kantona, Fonda otvoreno društvo, Vlade županije posavske, Bosansko podrinjskog kantona, Crvenog križa Federacije BiH, Švajcarske, Fondacije Hastor, Japana, ZDK, DCK BiH i BH Telekoma.

Od ukupnog broja korisnika donacija, čak 92,4 % je izkazalo zadovoljstvo dobijenom pomoći. Tom prilikom većina ispitanika je naglasila da im je ova pomoć bila od izuzetne važnosti jer bez nje ne bi mogli samostalno sanirati kuću, niti nastaviti poljoprivrednu proizvodnju ili, pak nastaviti privredne djelatnosti kroz firmu. Od navedenog procenta, čak 67,6% korisnika izjavilo je da je jako zadovoljno dobijenom pomoći, a 24,8% donekle zadovoljno, dok svega 7,1 % donekle nezadovoljno, odnosno 0,5% jako nezadovoljno.

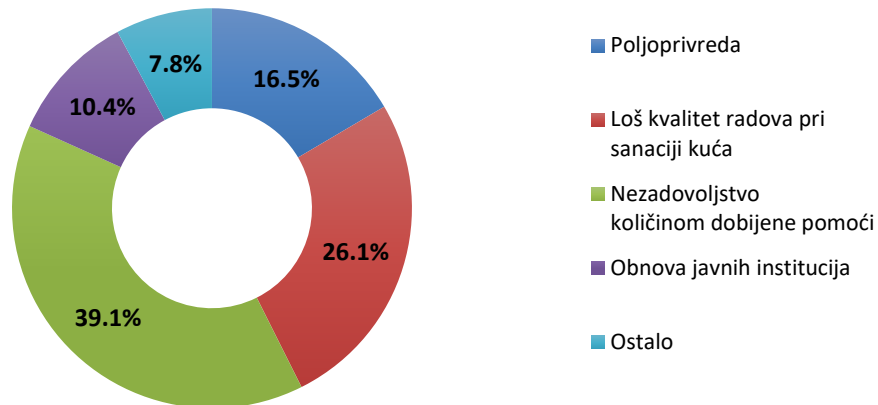
### Zadovoljstvo korisnika donacija dobijenom pomoći



<b>Zadovoljstvo korisnika donacija dobijenom pomoći?</b>			
Zadovoljan	Donekle zadovoljan	Donekle nezadovoljan	Nezadovoljan
1 019	374	107	8
<b>67,6%</b>	<b>24,8%</b>	<b>7,1</b>	<b>0,5</b>

Iako je relativno mali procenat korisnika donacija iskazao nezadovoljstvo dobijenim donacijama, najveći broj istih su korisnici koji nisu bili zadovoljni količinom dobijene pomoći, jer smatraju da je ona dosta manja od pretrpljene štete, njih 39,1% (45). Od ukupnog broja nezadovoljnih njih, njih 26% (30) su korisnici donacija za obnovu domaćinstava, koji su ukazali na probleme lošeg kvaliteta izvedenih radova za šta su uglavnom imali primjedbe na izvođače radova, a ne na samog donatora. Od ostalih korisnika koji su bili nezadovoljni, njih 16,6% (819) su korisnici donacija iz kategorije poljoprivrede. Najčešći razlog njihovog nezadovoljstva je to što su morali da plate PDV na dobijenu pomoć, kao i to da je vrsta i količina dobijene pomoći neadekvatna ili nedovoljna. Nezadovoljni korisnici iz kategorije obnova javnih institucija (uglavnom škola) čine 10,5% (12), dok 7,8% (9) spadaju u kategoriju ostalo, i čije nezadovoljstvo se uglavnom odnosi na sporost pri realizaciji infrastrukturnih projekata kao što su sanacija klizišta i mostova.

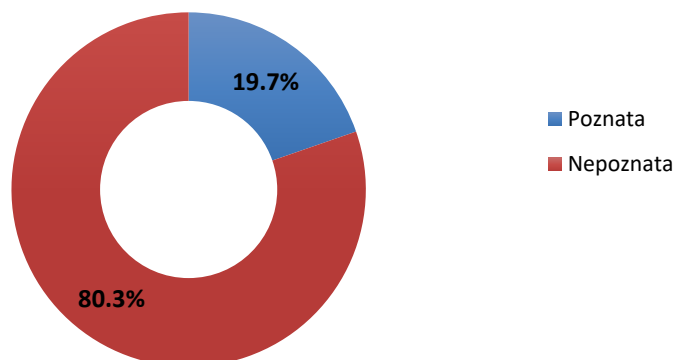
## Nezadovoljstvo korisnika po kategorijama



Nezadovoljstvo korisnika po kategorijama				
Poljoprivreda	Loš kvalitet radova pri sanaciji kuća	Nezadovoljstvo količinom dobijene pomoći	Obnova javnih institucija	Ostalo
19	30	45	12	9
<b>16,6%</b>	<b>26%</b>	<b>39,1%</b>	<b>10,5%</b>	<b>7,8%</b>

Prilikom obilaska korisnika donacija, njih svega 19,7% su izjavili da su znali vrijednost dobijene pomoći. Istovremeno, iako se radi o donacijama, većina korisnika je istakla da bi voljeli, te da smatraju korisnim da su imali ovaj podatak.

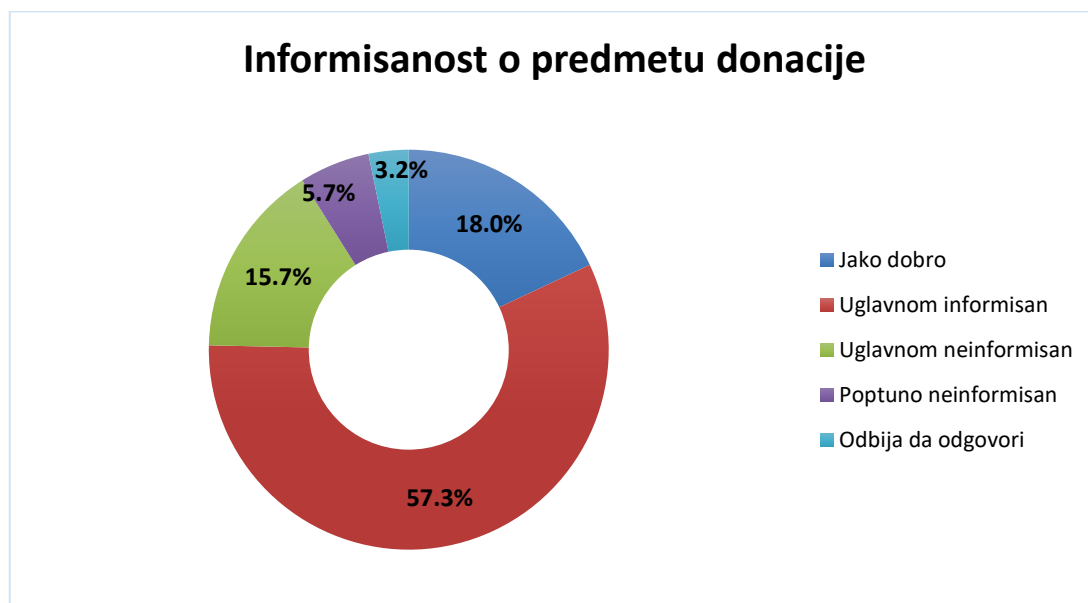
## Informisanost korisnika o vrijednosti dobijene pomoći



Da li je korisniku donacije poznata vrijednost dobijene pomoći?	
Poznata	Nepoznata
297	1 211
<b>19,7%</b>	<b>80,3%</b>

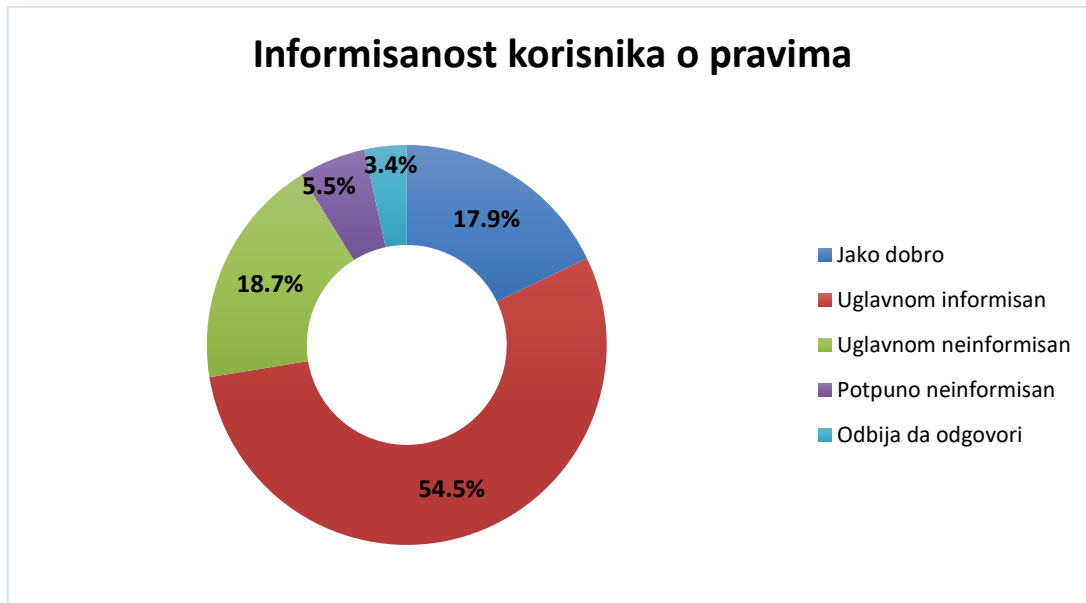
**U drugoj fazi trenskih obilazaka donacija** obavljani su intervjui sa 1 035 korisnika na bazi proširenih upitnika, i tom prilikom došlo se do dodatnih podataka vezano za 1 298 konkretnih donacija.

Nadovezujući se na prethodno pitanje o vrijednosti donacije, gdje većina ispitanika nije znala ovaj iznos, treba istaći da su korisnici mnogo bolje bili upoznati sa predmetom donacije. S tim u vezi, 18% (234) korisnika je jako dobro informisano o predmetu donacije, 57,3% (744) uglavnom informisano, 15,7% (204) uglavnom neinformisano, a potpuno neinformisano 5,7% (74) dok 3,3% (42) korisnika nije ponudilo odgovor na ovo pitanje.



Informisanost o predmetu donacije?				
Jako dobro	Uglavnom informisan	Uglavnom neinformisan	Poptuno neinformisan	Odbija da odgovori
234	744	204	74	42
<b>18%</b>	<b>57,3%</b>	<b>15,7%</b>	<b>5,7%</b>	<b>3,3%</b>

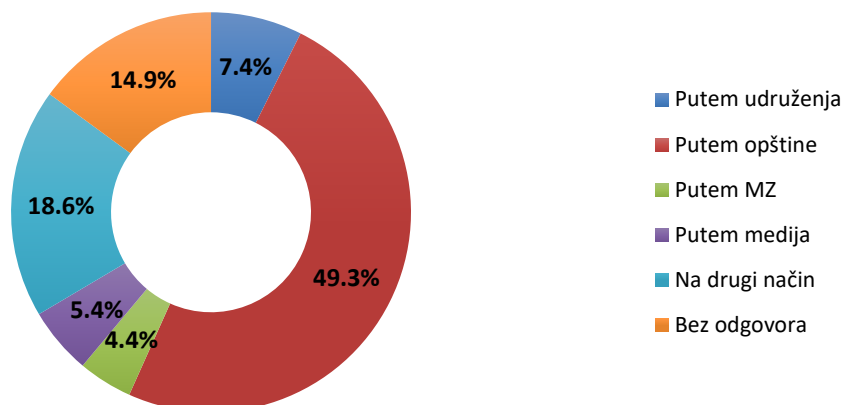
Iako je značajan procenat korisnika donacija, njih 72,4%, bio upoznat sa svojim pravima po pitanju donacija, zabrinjava činjenica da je ukupno 24,2% ispitanika izjavilo da nisu bili informisani o svojim pravima. Konkretnije, 17,9% (232) ispitanika je izjavilo da su jako dobro informisani o svojim pravima, 54,5% (708) da su uglavnom informisani, 18,7% (243) da su uglavnom neinformisani, a 5,5% (71) potpuno neinformisani, dok je 3,4% (44) ispitanika odbilo da odgovori na ovo pitanje.



<b>Informisanost o pravima?</b>				
Jako dobro	Uglavnom informisan	Uglavnom neinformisan	Potpuno neinformisan	Odbija da odgovori
232	708	243	71	44
<b>17,9%</b>	<b>54,5%</b>	<b>18,7%</b>	<b>5,5%</b>	<b>3,4%</b>

Što se tiče načina dobijanja informacija o procesu podjele donacija, najviše korisnika je informisano putem lokanih vlasti 49,3% (640), zatim putem udruženja građana 7,4% (96), putem medija 5,4% (70), putem predstavnika mjesnih zajednica 4,4% (57), te ne druge načine 18,6% (241) korisnika. Čak 14,9% ispitanika nije odgovorilo na ovo pitanje ili nisu mogli da se sjete na koji način su bili informisani.

## Kako ste saznali za proces dodjele ove donacije

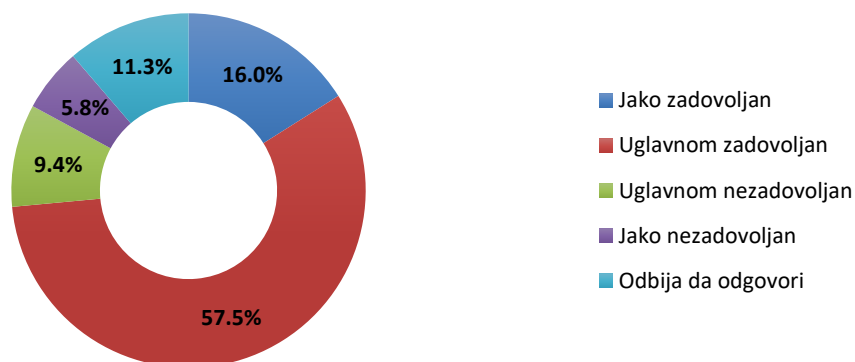


### Kako ste saznali za proces dodjele ove donacije (od ovog donatora)?

Putem udruženja	Putem opštine	Putem MZ	Putem medija	Na drugi način	Bez odgovora
96	640	57	70	241	194
7,4%	49,3%	4,4%	5,4%	18,6%	14,9%

Na pitanje o zadovoljstvu radom lokalne komisije za procjenu šteta 73,5 % ispitanika je iskazalo zadovoljstvo (i to 16% korisnika su rekli da su jako zadovoljni radom komisije, a 57,5% njih je reklo da je uglavnom zadovoljno), dok je nezadovoljstvo izrazilo 15,2 % korisnika (i to uglavnom nezadovoljnih 9,4%, jako nezadovoljnih 5,8%). Ukupno, 11,3% korisnika je odbilo da se izjasni o ovom pitanju.

## Zadovoljstvo korisnika radom komisije za procjenu štete



<b>Zadovoljstvo korisnika pomoći radom komisije za procjenu štete?</b>				
Jako zadovoljan	Uglavnom zadovoljan	Uglavnom nezadovoljan	Jako nezadovoljan	Odbija da odgovori
166	595	97	60	117
<b>16%</b>	<b>57,5%</b>	<b>9,4%</b>	<b>5,8%</b>	<b>11,3%</b>

### **3.3. Uočeni problemi na terenu**

Prilikom terenskih obilazaka i razgovora sa građanima koji su pretrpjeli štetu od poplava, kao i razgovora sa predstavnicima vlasti i nevladinih organizacija identifikovani su određeni problemi u provođenju procesa oporavka od poplava.

U okviru raznih projekata i programa, od kojih je svakako najveći onaj koji je implementiran od strane UNDP-a, rekonstruisano je na hiljade stambenih jedinica. I pored ovoga, problem koji se javlja na terenu, jeste taj da su programima obuhvaćene stambene jedinice koje su bile oštećene, odnosno koje je bilo moguće rekonstruisati. Stambene jedinice koje su pretrpjele totalnu štetu, odnosno one jedinice koje nije moguće rekonstruisati, uglavnom nisu bile obuhvaćene ovim programima. Najveći broj ovakvih kuća je uništen u klizištima. Kasnije je ovaj problem tek djelimično ublažen postavljanjem montažnih kuća i zbrinjavanjem ovakvih domaćinstava, ali uprkos tome, nemali broj onih kojima je pomoć bila najpotrebnija ostao je i bez kuće i bez pomoći, a trenutno svaki mjesec izdvajaju određeni iznos za stanarinu, jer su prisiljeni da žive kao podstanari.

Sličan slučaj je i sa određenim brojem privrednika koji su zbog nastale štete nakon maja 2014. godine i nemogućnosti nastavka daljeg poslovanja, odjavili svoje firme. Međutim, nakon određenog perioda, otvaraju se javni pozivi za dodjelu pomoći privrednicima, na kojima je jedan od uslova da privrednik ima registrovanu firmu, i izmirene obaveze prema državi, što automatski isključuje sve one koji su zbog štete odjavili svoje firme.

Veliki broj poljoprivrednika je istakao kao problem, njihovu obavezu plaćanja PDV na dobijenu pomoć. Iz ovog razloga, zabilježeni su slučajevi kada poljoprivrednik zbog nemogućnosti izmirenja ove obaveze, nije uzimao pomoć u punom iznosu, već u smanjenom obimu npr. jedan platenik umjesto dva.

Pored navedenog, moramo ukazati na generalni problem nedovoljne informisanosti građana o načinima i mogućnostima dobijanja pomoći. Gotovo sve donacije su dodjeljivane putem javnog poziva, koji ostaje otvoren jedno vrijeme, a svi oni koji se u zadatom roku nisu prijavili za pomoć, ostajali su bez iste. Ovaj problem je naročito izražen u poplavljenima ruralnim sredinama, jer tamo uglavnom žive starije osobe koje slabo koriste internet, čitaju dnevnu štampu ili koriste druga sredstva informisanja putem kojih bi imali saznanja o otvorenim pozivima.

## Preporuke za unapređenje procesa dodjele pomoći

Na osnovu prikupljenih podataka i dosadašnjeg iskustva u radu Mreže „BRANA“ navodimo pregled naših zapažanja i preporuka za unapređenje procesa dodjele pomoći.

1. Potrebno je da nadležne institucije uspostave mehanizam i izgrade pravila koordinacije i saradnje, kako između organizacija nižih nivoa vlasti, tako i organizacija sa viših nivoa vlasti u postupku pružanja i dodjele pomoći, kako bi se znale nadležnosti i momenti postupanja jednih u odnosu na druge.
2. Tokom dodjele pomoći, NVO, kao i drugi subjekti koji su učestvovali u postupku dodjele pomoći trebaju uspostaviti veću saradnju/koordinaciju sa Opštinom, jer bi se na taj način osigurala veća transparentnost postupka, i uskladjenost pomoći sa stvarnim potrebama građana.
3. Jačati saradnju i razmjenu informacija svih učesnika u postupku dodjele i realizacije donacija, od opština do Mjesnih zajednica, kako bi se doprinijelo većoj transparentnosti u radu. Nedostatak komunikacije stvara veliki problem koji može biti uporište zloupotreba i korupcije.
4. Unaprijediti sistem informisanja građana o procesima sanacije šteta od poplava, aktivnostima lokalne vlasti, kao i mogućnostima za dobijanje pomoći ili apliciranja za dodjelu donacija. Skratiti, pojednostaviti procedure prikupljanja dokumentacije potrebne za dodjelu donacije.
5. Buduće pomoći usmjeriti na sanaciju, ponovnu izgradnju totalno uništenih kuća, uz aktivno učešće opština koje bi ove građane redovno informisali o njihovim pravima, javno objavili spisak ovih domaćinstava kao i listu prioriteta po kojoj bi se gradile kuće. Do izgradnje novih kuća pomoći svima čiji domovi su uništeni, finansijski ili kroz obezbjeđenje alternativnog smještaja.
6. Potrebno je da nadležne državne institucije sve donacije za elementarne nepogode oslobode plaćanja PDV-a;



## 4. ZAKLJUČCI

Bosna i Hercegovina je ostvarila određen nivo rezultata u procesu sanacije šteta u ugroženim područjima i realizaciji zaključaka briselske Donatorske konferencije, kao i visok nivo angažovanja donatorskih i vlastitih srestava. Međutim, iskazana disproporcija između ukupno obećanih finansijskih sredstava na briselskoj Donatorskoj konferenciji i ukupno isplaćenih finansijskih sredstava, tek je 31% od obećane pomoći isplaćeno BiH, ukazuje da u narednom periodu treba ubrzati proces realizacije sredstava, uključujući grantove i kredite.

Iz dosadašnjeg istraživanja, može se zaključiti da transparentnost institucija vlasti, ukupno posmatrano, a vezano za proces obnove od poplava, nije na zadovoljavajućem nivou. Za tek 55% od ukupno realizovanih sredstava preko institucija vlasti, znamo tačno gdje i na koji način su utrošena. I pored toga, navedeni pozitivni primjeri poput Federalnog fonda za pomoć nastradalim područjima ili Tuzlanskog kantona, mogu poslužiti drugim institucijama kao primjer dobre prakse za naredni period.

S druge strane, podaci dostavljeni od strane međunarodnih donatora, kao i kvalitet njihovih izvještaja, omogućili su Mreži“BRANA“ da lociraju i provjere najveći dio sredstava koje su oni donirali. Za 91% donatorskih sredstava je moguće odrediti tačno mjesto i način njihovog utroška.

Ozbiljan problem predstavlja činjenica da na nivou institucija ne postoji sistem unificiranog izvještavanja o utrošenim sredstvima u procesu obnove. Istovremeno, značajan dio izvještaja dobijenih od institucija ne nude informaciju o vrsti i lokaciji donacija, te ne navode krajnje korisnike, što najčešće onemogućava dalju provjeru podataka. Izvještaji ne navode izvore sredstava, tako da nije jasno da li se radi o budžetskim ili donatorskim sredstvima. Nedostaju i informacije o lokaciji i vrsti donacije, a navedeni iznosi najčešće nisu raščlanjeni na pojedinačne korisnike. Sistematizacija donacija je otežana jer su dostavljeni izvještaji pristizali u različitim formama.

Proces izvještavanja od strane nižih nivoa vlasti (opština) ka višim (nadležni fond) je otežan i spor, što onemogućava ažuriranje podataka o stepenu realizacije određenog projekta ili donacije.

Treba istaći problem odsustva jedinstvene sveobuhvatne baze podataka, koja bi sadržavala sve donacije prikupljene od državnih organa i institucija, stranih i međunarodnih organizacija, humanitarnih organizacija i agencija za razvoj i koja bi omogućila rad na verifikaciji donacija, te povećala povjerenje donatora da će upućena pomoć biti pravilno upotrebljena, kao i da je ista bila pravilno raspoređena na osnovu zadatih kriterija dostave pomoći.

Jedan od najvećih identifikovanih problema u procesu dodjele pomoći jeste nedovoljna informisanost građana o mogućnostima za dobijanje pomoći, otvorenim javnim pozivima, te uslovima konkurisanja na pozive. Posledica ovoga je da većina građana, koja je usled propuštanja rokova za konkurisanje za pomoć, bez iste ostala i zbog toga najčešće krivi lokalnu vlast, uz uvjerenje da se radi o zloupotrebi. U prilog ovome govori i podatak da je

67% zaprimljenih poziva putem linije namjenjene za prijavu nepravilnosti, bilo zbog nedobijanja pomoći, uslijed nedovoljno informisanosti o javnim pozivima. Pored toga, i oni građani koji su dobili donaciju bili su slabo informisani o vrijednosti dobijene pomoći, čak njih 80%. Istovremeno, iako se radi o donacijama, većina korisnika je istakla da bi voljeli znati ovaj podatak, jer jedino bi tako mogli uočiti i spriječiti zloupotrebe na terenu.

Iako je najveći dio namjenskih sredstava za oporavak od poplava, utrošen za nužnu obnovu ili rekonstrukciju stambenih jedinica poplavljenih domaćinstava, određen broj njih, ostao je izvan ovog programa. Najvećim dijelom je riječ o totalno uništenim kućama, uglavnom stradalim u klizištima, koje je potrebno ponovo izgraditi, što uveliko otežavaju komplikovane procedure dobijanja potrebnih dozvola.

Ukupno posmatrajući, većina korisnika donacija iskazala je zadovoljstvo dobijenom pomoći, njih čak 92%. Među korisnicima koji nisu bili zadovoljni najviše je onih koji nisu bili zadovoljni količinom dobijene pomoći, jer smatraju da je ona dosta manja od pretrpljene štete, zatim **korisnici donacija za obnovu domaćinstava**, koji su bili nezadovoljni izvođačima radova, najčešće zbog sporosti i lošeg kvaliteta izvedenih radova i **poljoprivrednici** koji kao razlog svog nezadovoljstva navode neadekvatnu ili nedovoljnu pomoć, te obavezu plaćanja PDV-a na vrijednost dobijene donacije.

# PRILOZI

## Anex 1

Naziv institucije	NIVO DO KOJEG JE MOGUĆE LOCIRATI UTROŠENA SREDSTVA							UKUPNO PO INSTITUCIJI
	KORISNIK	IZVOĐAČ RADOVA	IMPLEMENTATOR	LOKACIJA	OPĆINA	ENTITET	NEODREĐENA LOKACIJA ZBOG SPECIFIČNOSTI DONACIJE	
1 Distrikt Brčko	3.544.819,80	6.616.828,75		1.387.391,82			2.000,00	11.551.040,37
	30,69%	57,28%		12,01%			0,02%	
2 Federalni Fond za pomoć nastradalim	16.786.104,90							16.786.104,90
	100,00%							
3 Kanton Sarajevo				532.542,00	331.345,00			863.887,00
				61,64%	38,36%			
4 RS fond solidarnosti	6.910.065,79	13.819.153,00	16.446.815,00	1.477.885,00		88.596.397,21		127.250.316,00
	5,43%	10,86%	12,92%	1,16%		69,62%		
5 Srednjobosanski kanton					170.000,00		31.284,28	201.284,28
					84,46%		15,54%	
6 Tuzlanski kanton					11.920.398,42			11.920.398,42
					100,00%			
7 Unsko-Sanski kanton					1.058.078,24			1.058.078,24
					100,00%			
8 Zeničko-dobojski kanton	1.187.066,00			3.820.242,53	1.360.194,95		1.117.584,33	7.485.087,81
	15,86%			51,04%	18,17%		14,93%	
9 Županija Posavska	1.155.933,66				1.990.156,00		195.577,15	3.341.666,81
	34,59%				59,56%		5,85%	
<b>UKUPNO LOCIRANO NA NIVOU</b>	<b>29.583.990,15</b>	<b>20.435.981,75</b>	<b>16.446.815,00</b>	<b>7.218.061,35</b>	<b>16.830.172,61</b>	<b>88.596.397,21</b>	<b>1.346.445,76</b>	<b>180.457.863,83</b>

## Anex 2

NAZIV DONATORA	NIVO DO KOJEG JE MOGUĆE LOCIRATI UTROŠENA SREDSTVA							UKUPNO PO DONATORU
	KORISNIK	IZVODAČ RADOVA	IMPLEMENTATOR	LOKACIJA	OPĆINA	KANTON	NEODREĐENA LOKACIJA ZBOG SPECIFIČNOSTI DONACIJE	
1 Ambasada Austrije			12.246.000,00					12.246.000,00
			35,10%					
2 Ambasada Češke			211.900,00		806.490,00			1.018.390,00
			0,61%		2,63%			
3 Ambasada Grčke			110.000,00				195.000,00	305.000,00
			0,32%				1,06%	
4 Ambasada Holandije			487.500,00					487.500,00
			1,40%					
5 Ambasada Hrvatske			1.758.959,18	55.163,55	1.227.729,75		1.694.694,30	4.736.546,78
			5,04%	0,26%	4,00%		9,24%	
6 Ambasada Japana				2.771.446,00	8.944.862,00		15.000.000,00	26.716.308,00
				13,22%	29,12%		81,79%	
7 Ambasada Norveške*	114.495,48			118.429,97	796.449,19			1.029.374,64
	0,12%			0,56%	2,59%			
8 Belgija					5.601.603,00			5.601.603,00
					18,23%			
9 BH Telecom	263.351,00						1.000.000,00	1.263.351,00
	0,27%				0,00%		5,45%	
10 Caritas					67.200,00			67.200,00
					0,22%			
11 CERF				2.373.744,24	613.745,58			2.987.489,82
				11,32%	2,00%			
12 Crveni križ FBiH	1.750.700,00		18.663.285,45	270.405,50	3.652.250,00	3.400.000,00	210.454,50	27.947.095,45
	1,81%		53,50%	1,29%	11,89%	100,00%	1,15%	
13 Europska unija	71.121.756,23			7.368.583,51	5.095.119,19			83.585.458,93
	73,64%			35,15%	16,58%			
14 Evropska komisija (ECHO)	2.392.755,75							2.392.755,75
	2,48%			0,00%	0,00%			
15 Fond Otvoreno Društvo		86.519,62		805.183,76				891.703,38
		100,00%		3,84%	0,00%			
16 Fondacija Hastor	342.552,64							342.552,64
	0,35%	0,00%		0,00%	0,00%			
17 Fondacija Novaka Đokovića	339.327,45							339.327,45
	0,35%			0,00%	0,00%			
18 Global Environment Facility	196.915,32							196.915,32
	0,20%			0,00%	0,00%			
19 Italija	171.545,00			321.689,56	1.167.772,31			1.661.006,87
	0,18%			1,53%	3,80%			
20 Rumunija	27.855,03							27.855,03
	0,03%							
21 SAD	13.659.743,94							13.659.743,94
	14,14%							
22 Slovačka			167.700,00	50.700,00	339.300,00		239.850,00	797.550,00
			0,48%	0,24%	1,10%		1,31%	
23 Srbija	1.547.677,74							1.547.677,74
	1,60%							
24 Švedska	1.890.061,32							1.890.061,32
	1,96%							
25 Švicarska	173.274,00		1.240.675,00	6.828.462,00	2.409.422,00			10.651.833,00
	0,18%		3,56%	32,57%	7,84%			
26 UNICEF	214.758,18							214.758,18
	0,22%							
27 UNOCHA	242.550,00							242.550,00
	0,25%							
28 Velika Britanija	2.136.542,10							2.136.542,10
	2,21%							
<b>UKUPNO LOCIRANO NA NIVOU</b>	<b>96.585.861,18</b>	<b>86.519,62</b>	<b>34.886.019,63</b>	<b>20.963.808,09</b>	<b>30.721.943,02</b>	<b>3.400.000,00</b>	<b>18.339.998,80</b>	<b>204.984.150,34</b>

\*U ukupan iznos uračunato 114.495,48 KM od Vlade Norveške za projekat Stalnog stambenog zbrinjavanja koji nije konačan, te će varirati u odnosu na okončane situacije

### Anex 3

INSTITUCIJA		TIP - VRSTA POMOĆI				UKUPNO
		Grant	Infrastruktura	Pomoć za ugrožene	Materijal i oprema	
1	Distrikt Brčko	11.551.040,37 KM				11.551.040,37 KM
		8,99%				
2	Federalni Fond za pomoć nastradalim	16.786.104,90 KM				16.786.104,90 KM
		13,06%				
3	Kanton Sarajevo	451.345,00 KM	412.542,00 KM			863.887,00 KM
		0,35%	1,00%			
4	RS fond solidarnosti	79.078.836,00 KM	37.321.515,00 KM	10.849.965,00 KM		127.250.316,00 KM
		61,55%	90,87%	100,00%		
5	Srednjobosanski kanton	201.284,28 KM				201.284,28 KM
		0,16%				
6	Tuzlanski kanton	11.920.398,42 KM				11.920.398,42 KM
		9,28%				
7	Unsko-Sanski kanton	1.058.078,24 KM				1.058.078,24 KM
		0,82%				
8	Zeničko-dobojski kanton	4.099.887,57 KM	3.335.200,24 KM		50.000,00 KM	7.485.087,81 KM
		3,19%	8,12%		100,00%	
9	Županija Posavska	3.341.666,81 KM				3.341.666,81 KM
		2,60%				
<b>UKUPNO:</b>		<b>128.488.641,59 KM</b>	<b>41.069.257,24 KM</b>	<b>10.849.965,00 KM</b>	<b>50.000,00 KM</b>	<b>180.457.863,83 KM</b>

## Anex 4

DONATOR		TIP - VRSTA POMOĆI					UKUPNO
		Grant	Infrastruktura	Pomoć za ugrožene	Socijalna pomoć	Materijal i oprema	
1	Ambasada Austrije			12.246.000,00 KM 18,05%			12.246.000,00 KM
2	Ambasada Češke		162.530,00 KM 0,19%	360.575,00 KM 0,53%		495.285,00 KM 2,17%	1.018.390,00 KM
3	Ambasada Grčke			305.000,00 KM 0,45%			305.000,00 KM
4	Ambasada Holandije			487.500,00 KM 0,72%			487.500,00 KM
5	Ambasada Hrvatske	1.282.893,30 KM 5,12%		3.258.653,48 KM 4,80%	195.000,00 KM 12,86%		4.736.546,78 KM
6	Ambasada Japana		1.360.200,00 KM 1,55%	8.924.361,00 KM 13,16%		16.431.747,00 KM 72,03%	26.716.308,00 KM
7	Ambasada Norveške*	910.944,67 KM 3,64%	118.429,97 KM 0,13%				1.029.374,64 KM
8	Ambasada Slovačke		50.700,00 KM 0,06%	746.850,00 KM 1,10%			797.550,00 KM
9	Belgija			5.601.603,00 KM 8,26%			5.601.603,00 KM
10	BH Telecom	1.000.000,00 KM 3,99%			263.351,00 KM 17,37%		1.263.351,00 KM
11	Caritas	67.200,00 KM 0,27%					67.200,00 KM
12	CERF		588.047,04 KM 0,67%	2.399.442,78 KM 3,54%			2.987.489,82 KM
13	Crveni križ FBiH	5.206.950,00 KM 20,78%	270.405,50 KM 0,31%	22.269.739,95 KM 32,83%		200.000,00 KM 0,88%	27.947.095,45 KM
14	ECHO		541.073,19 KM 0,62%	639.076,62 KM 0,94%		1.212.605,94 KM 5,32%	2.392.755,75 KM
15	EU	5.174.895,53 KM 20,66%	66.875.644,65 KM 76,19%	8.596.534,65 KM 12,67%	442.120,14 KM 29,16%	2.496.263,96 KM 10,94%	83.585.458,93 KM
16	Fond Otvoreno Društvo		805.183,76 KM 0,92%			86.519,62 KM 0,38%	891.703,38 KM
17	Fondacija Hastor		125.000,00 KM 0,14%			217.552,64 KM 0,95%	342.552,64 KM
18	Fondacija Novaka Đokovića		339.327,45 KM 0,39%				339.327,45 KM
19	Global Environment Facility		196.915,32 KM 0,22%				196.915,32 KM
20	Italija		321.689,60 KM 0,37%	346.762,00 KM 0,51%		992.555,27 KM 4,35%	1.661.006,87 KM
21	Rumunija		1.459,71 KM 0,002%			26.395,32 KM 0,12%	27.855,03 KM
22	SAD	8.531.202,06 KM 34,05%	4.931.107,65 KM 5,62%	195.339,48 KM 0,29%	2.094,75 KM 0,14%		13.659.743,94 KM
23	Srbija		1.547.677,74 KM 1,76%				1.547.677,74 KM
24	Švedska	1.811.713,26 KM 7,23%			78.348,06 KM 5,17%		1.890.061,32 KM
25	Švicarska	1.068.000,00 KM 4,26%	7.255.662,00 KM 8,27%	1.453.775,00 KM 2,14%	222.500,00 KM 14,68%	651.896,00 KM 2,86%	10.651.833,00 KM
26	UNICEF		144.542,16 KM 0,16%		70.216,02 KM 4,63%		214.758,18 KM
27	UNOCHA				242.550,00 KM 16,00%		242.550,00 KM
28	Velika Britanija		2.136.542,10 KM 2,43%				2.136.542,10 KM
<b>UKUPNO:</b>		<b>25.053.798,82 KM</b>	<b>87.772.137,84 KM</b>	<b>67.831.212,96 KM</b>	<b>1.516.179,97 KM</b>	<b>22.810.820,75 KM</b>	<b>204.984.150,34 KM</b>

\*U ukupan iznos uračunato 114.495,48 KM od Vlade Norveške za projekat Stalnog stambenog zbrinjavanja koji nije konačan, te će varirati u odnosu na okončane situacije

## Anex 5

INSTITUCIJA	OBLASTI - KATEGORIJA POMOĆI							Ukupno KM
	Kuće	Škole	Putevi i mostovi	Vodovod i kanalizacija	Pomoć za ugrožene	Poljoprivreda	Socijalna pomoć	
1					11.551.040,37 KM 18,86%			11.551.040,37 KM
2	11.778.001,26 KM 87,71%		3.568.103,64 KM 15,69%			1.440.000,00 KM 100,00%		16.786.104,90 KM
3				12.542,00 KM 0,82%	710.000,00 KM 1,16%		141.345,00 KM 0,19%	863.887,00 KM
4	1.650.000,00 KM 12,29%		16.446.815,00 KM 72,33%	1.477.885,00 KM 96,47%	30.246.780,00 KM 49,38%	5.260.065,00 KM 79,15%	72.168.771,00 KM 99,19%	127.250.316,00 KM
5							201.284,28 KM 0,28%	201.284,28 KM
6					11.920.398,42 KM 19,46%			11.920.398,42 KM
7				41.498,97 KM 2,71%	1.016.579,27 KM 1,66%			1.058.078,24 KM
8		661.400,00 KM 100,00%	2.723.800,24 KM 11,98%		2.467.674,08 KM 4,03%	1.385.237,24 KM 20,85%	246.976,25 KM 0,34%	7.485.087,81 KM
9					3.341.666,81 KM 5,46%			3.341.666,81 KM
<b>UKUPNO:</b>	<b>13.428.001,26 KM</b>	<b>661.400,00 KM</b>	<b>22.738.718,88 KM</b>	<b>1.531.925,97 KM</b>	<b>61.254.138,95 KM</b>	<b>1.440.000,00 KM</b>	<b>6.645.302,24 KM</b>	<b>72.758.376,53 KM</b>

# Anex 6

DONATOR	OBLASTI - KATEGORIJA POMOCI										Ukupno KM	
	Kuće	Škole	Javni objekti	Putevi i mostovi	Vodovod i kanalizacija	Pomoć za ugrožene	Firme	Poljoprivreda	Socijalna pomoć			
1 Ambasada Austrije					12.246.000,00 KM							12.246.000,00 KM
2 Ambasada Češke			489.800,00 KM		528.590,00 KM							1.018.390,00 KM
3 Ambasada Grčke					305.000,00 KM							305.000,00 KM
4 Ambasada Holandije					487.500,00 KM							487.500,00 KM
5 Ambasada Hrvatske		55.163,55 KM	1.227.729,75 KM		3.258.653,48 KM				195.000,00 KM			4.736.546,78 KM
6 Ambasada Japana		0,20%	2.490.739,00 KM		24.225.569,00 KM				2.59%			26.716.308,00 KM
7 Ambasada Norveške*	114.495,48 KM	118.429,97 KM	13,09%						796.449,19 KM			1.029.374,64 KM
8 Ambasada Slovačke	0,34%	0,42%		50.700,00 KM	746.850,00 KM				10,59%			797.550,00 KM
9 Belgija				0,76%	5.601.603,00 KM							5.601.603,00 KM
10 BH Telecom					1.000.000,00 KM				263.351,00 KM			1.263.351,00 KM
11 Caritas					67.200,00 KM							67.200,00 KM
12 CERF			588.047,04 KM		2.399.442,78 KM							2.987.489,82 KM
13 Crveni križ FBiH		210.405,50 KM	60.000,00 KM		22.469.739,95 KM				5.206.950,00 KM			27.947.095,45 KM
14 ECHO		0,75%	307.034,49 KM		779.166,15 KM				978.029,22 KM			2.064.229,86 KM
15 EU	29.484.770,00 KM	27.538.471,20 KM	8.025.716,01 KM	4.814.814,57 KM	1.525.718,62 KM	161.729,20 KM	6.497.000,00 KM	5.095.119,19 KM	442.120,14 KM			83.585.458,93 KM
16 Fond Otvoreno Društvo	87,62%	98,53%	42,17%	72,52%	13,70%	0,21%	67,40%	47,89%	5,88%			891.703,38 KM
17 Fondacija Hastor	125.000,00 KM			3,69%	560.183,76 KM	86.519,62 KM						771.703,38 KM
18 Fondacija Novaka Bokovića	0,37%		339.327,45 KM		217.552,64 KM							556.880,09 KM
19 Global Environment Facility			196.915,32 KM									196.915,32 KM
20 Italija			126.435,75 KM		511.443,83 KM			827.873,48 KM				1.465.753,06 KM
21 Rumunija		26.395,32 KM	1.459,71 KM		0,66%	0,65%		7,78%				27.855,03 KM
22 SAD	3.497.654,52 KM	0,09%	210.259,98 KM	1.333.319,40 KM	3.387.528,27 KM	195.339,48 KM	2.527.240,17 KM	2.506.307,37 KM	2.094,75 KM			13.659.749,94 KM
23 Srbija	10,39%		1.547.677,74 KM	20,08%	30,43%	0,25%	26,22%	23,56%	0,03%			1.547.677,74 KM
24 Švedska								1.196.875,47 KM	78.348,06 KM			1.275.223,53 KM
25 Švicarska	427.200,00 KM		3.274.561,00 KM		4.907.375,00 KM	1.784.597,00 KM		35.600,00 KM	222.500,00 KM			10.651.833,00 KM
26 UNICEF	1,27%		144.542,16 KM		44,08%	2,27%		0,33%	70.216,02 KM			214.758,18 KM
27 UNOCHA			0,76%						242.550,00 KM			242.550,00 KM
28 Velika Britanija					424.608,03 KM	1.711.934,07 KM						2.136.542,10 KM
<b>UKUPNO:</b>	<b>33.649.120,00 KM</b>	<b>27.948.865,54 KM</b>	<b>19.030.245,40 KM</b>	<b>6.639.087,78 KM</b>	<b>11.133.959,57 KM</b>	<b>78.784.430,20 KM</b>	<b>9.639.077,96 KM</b>	<b>10.639.804,73 KM</b>	<b>7.519.579,16 KM</b>	<b>204.984.150,34 KM</b>		<b>204.984.150,34 KM</b>

\*U ukupan iznos uračunato 114.495,48 KM od Vlade Norveške za projekat stalnog stambenog zbrinjavanja koji nije konačan, te će varirati u odnosu na okončane situacije